

# GAZZETTA PIEMONTESE

Frangar, non flectar

Prezzi di Associazione.	Anno	Sem.	Trim.
Per Torino e tutto il Regno d'Italia franco per posta	L. 22	12	6 50
Torino (all'Ufficio di distribuzione)	18	9	4 50
Swizzera e Roma	36	18	10

Si pubblica tutti i giorni comprese le Domeniche.

Prezzi di Associazione.	Anno	Sem.	Trim.
Francia	48	24	12
Inghilterra, Austria, Germania, Belgio, Spagna e Portogallo	60	32	17
Grecia, Russia ed Egitto (via di Ancona)	52	27	14

Da sempre data. — In un numero arretrato Cent. 25.

Le associazioni si ricevono alla Tipografia G. FAVALE & C. via Bertola, n. 21. — Le provincie con mandati postali s'indirizzano a Torino alle Direzioni postali. — Il prezzo della associazione ed. inserzioni deve essere anticipato. — Le associazioni hanno principio col 1° o col 10 di ogni mese. — Inserzioni 25 cent. per linea e spazio di linea. — La Direzione non restituisce i manoscritti che chiedono il rimborso.

TORINO, 16 GENNAIO 1869.

## ITALIA Rivista.

Nella prima avvisaglia o combattimento di avamposti tra l'opposizione e il Ministero, relativamente all'applicazione della legge sulla tassa della macinazione, i ministri ebbero la peggio.

Il signor Cantelli infatti voleva che l'interpellanza si differiasse indefinitamente, cioè solo quando si fossero raccolti i documenti necessari per provare la necessità dei provvedimenti che si prelevano. Naturalmente il Governo solo sarebbe stato in questo caso arbitro del tempo, potendo sempre dire di non avere raccolti ancora i predetti documenti.

Anche il conte Digny dichiarò che avrebbe risposto all'interpellanza solo quando avrebbe ottenuto dei ragguagli speciali.

Ciò non ostante si vinse la proposta di aggiornare l'interpellanza al 21 di gennaio.

Ed è tutto vero che questa risoluzione si deve considerare come una sconfitta per il Ministero, che i membri della consorte pur resero il partito contro la proposta, come pure fecero i ministri.

Ma se il Governo fu battuto materialmente uscì pure vittorioso moralmente dalla lotta per non aver trovato alcuna risposta al signor Castiglia che lo strinse fra l'uscio e il muro dimandandogli in virtù di quale disposizione di legge avesse conferito al generale Cadorna dei poteri straordinari nelle provincie dell'Emilia.

Faceva d'uopo di una raccolta di documenti e di ragguagli anche per provare che i ministri non avessero adoperato arbitrariamente? E quando pubblicarono il decreto non sapevano ancora se ciò facendo non violavano la legge fondamentale dello Stato?

Ma più felice fu il Ministro delle finanze nelle spiegazioni che diede prima ancora di accettare la interpellanza, cioè quando i suoi oppositori non potevano disonore.

Egli si trincerò dietro un articolo di regolamento relativo alla mancanza dei contatori e ai casi in cui il Governo avrebbe potuto senza di essi applicare la legge. Ma gli articoli di regolamento in ogni caso non possono obbligare se non sono consentanei alla legge, altrimenti questa sarebbe illusoria. E poco approssimerebbe il dire che fu approvata dal Consiglio di Stato, poichè delle decisioni di questo il Governo tiene conto soltanto quando gli giova. Del resto non essendo stati applicati i contatori non potevasi dire che l'applicazione fosse stata possibile, o no.

Non è nuovo del resto in Italia il malvezzo di compilare dei regolamenti che offendono la lettera e lo spirito delle leggi. Non sappiamo a che verrebbe ridotto l'ufficio del potere legislativo se fosse lecito alle persone incaricate del potere esecutivo

di derogarvi in modo indiretto colle licenze che si prendono nel porle in esecuzione. E bene sarebbe la Camera elettiva a cogliere quest'occasione per reprimere un tale abuso.

In questa congiuntura pare che i ferzanti, qualunque abbiano già dato tante prove di devozione a coloro cui già acerbamente avevano combattuto, e situati a seguire i ministri nella funesta via in che si sono messi. E certamente non avrebbero miglior occasione di dimostrare il loro desiderio di intendere solamente alla riforma che quella di oppugnare un'amministrazione che conculca apertamente i principi del diritto pubblico.

Anche una parte della destra pura si staccò dalla parte ministeriale nel voto sulla dilazione della interpellanza.

Insomma non si potrebbe scegliere miglior occasione per sostituire ai presenti degli uomini che sappiano guidar meglio la nave dello Stato.

Ma non basta compiere un'opera di demolizione, la quale ai mali che ci affliggono ora aggiungerebbe quelli che derivano dall'incertezza, dall'indebolimento del potere, dai pericoli che traggono sempre con sé le crisi ministeriali.

Se l'applicazione della legge sulla macinazione o delle altre imposte minori ha dimostrato con nuova evidenza quanto sia fallace il partito a cui si è appigliato il Governo, di tagliare spietatamente la nazione, ed è provato che ad un certo punto le tasse non si possono più riscuotere, ed allora frustano molto meno di quanto si era preveduto, sorge naturale la conseguenza che non altrimenti si può cercare l'equilibrio dei bilanci che con nuove e più radicali economie. Di qui non si scappa.

Delle nuove provvidenze immaginate per ristore le finanze la sola che scaturì un effetto sicuro (non discutiamo più sulla sua giustizia e convenienza perchè ora è passata in legge) è la ritenuta sulla rendita. Ma questa è lungi dal bastare ai pressanti bisogni. Duques, o utili o non utili, le nuove spese che non hanno un carattere di assoluta indispensabilità bisogna risparmiarle.

I ministri presenti che le hanno proposte e propugnate continueranno a propugnarle. Il Senato è divenuto ormai un ufficio di registro ed approva tutto. Fa dunque mestieri di uomini che anteporgano a tutto le economie.

E questa non si potranno ottenere con minute riduzioni sulle singole categorie, ma con radicali riforme, coll'astensione per ora dei grandiosi lavori pubblici, non avendo noi, a cagion d'esempio, bisogno di tanti arsenali marittimi quanti ne ha l'Inghilterra, col ridurre l'esercito alle proporzioni della nostra forza, con un reale decentramento per cui possiamo far senza di tanta migliaia d'impiegati che spopolano la nazione e che col vizio specialmente dei rettori di collocare i suoi creati, necessitano poi un numero stragrande di pensionati.

Imporre queste economie ad uomini che si mostrano sempre avversari a mandarle ad effetto, e che, qualunque le accettassero apparentemente, le

deluderebbero poi nei fatti, sarebbe una vana illusione da cui non è ormai più permesso lasciarsi ingannare. Ma un Ministero che si presentasse alla nazione con un bilancio regolare ottenuto col mezzo di risparmi, qualunque potesse spingere a chi profitta ora della prodigalità e ledesse anche qualche interesse locale, non potrebbe a meno di eccitare la soddisfazione della grande maggioranza del paese, il quale deve ora essere convinto della vanità degli sforzi che si fecero finora per tornare lo Stato in condizioni normali.

E noi vedremo allora veramente ristore il credito pubblico e rinata la fiducia. Allora si compirebbero veramente e non più a furia di scrochi e di gravose sovvenzioni le grandi imprese industriali. Allora le tasse indirette, così poco fruttifere ora, rifornirebbero le casse dello Stato. Allora si potrebbe pensare a togliere o scemare alcune delle tasse che aggravano il popolo minuto e che in alcuni paesi fanno rinascere il desiderio del passato o forniscono almeno della armi ai partiti faziosi. Allora infine non vedremo tre volte in un anno invocarsi la forza armata e conferirsi poteri eccezionali a generali per reprimere i disordini, con offesa della libertà e grave iattura delle finanze medesime.

Ivrea. — (Nostra corrispondenza).

13 gennaio.

L'intelligenza è ben nota disinteressa e premura colle quali il giornale la Gazzetta Piemontese dimanda a combattere le strane e rovinose teorie governative, mi danno animo a pregare a voler accettare ed inserire queste poche linee, intese a far conoscere al pubblico, al Governo, se possibile, quali siano qui le idee dominanti, e quali quei fatti al proposito se non si ritrae il Governo e la fittizia maggioranza dall'attuale malpasso in cui siamo.

Al giorno d'oggi, meglio che della conferenza di Parigi, conviene occuparsi di noi, perchè il malcontento sorde, latente, generale, profondo, si fa strada e minaccia travolgere Governo, amministrazione, paese, nazione e per conseguenza minaccia la stessa nostra unità.

Io ho voluto percorrere molti Comuni del dinanzi, e ben le so dire che i lamenti sono generali e, quel che più monta, sono logici e fondati.

Qui si lamenta in primo luogo la gravità dell'imposta fondiaria; il modo con cui è distribuita, come viene esatta. Al punto in cui siamo, un povero proprietario a cui fallisce il raccolto, che debba ricorrere per poco al credito, può dirsi rovinato, deve in pochi anni fallire affatto.

Qui si lamenta la gravità della legge sulla leva e si rimproverano gli antichi reggimenti provinciali, e si desiderano che la leva, senza sotto le armi venga ridotta, ma di molto ridotta.

Generalmente poi sono le lagnanze contro gli oncoli fraposti dalla legge di bolli e registro per ottenere giustizia dai tribunali, per cui non si ha forma di mezzi pecuniari.

Insomma è una cosa desolante il pensare di aver fatti tanti sacrifici, per giungere a tanto e tali strettezze.

Come tutto ciò non bastasse, ecco al 1° dell'anno il Ministero lorenese ci regala tre nuove gravi imposte:

cioè macinato, bollo e registro ed aumento delle imposte dirette, già di troppo elevato.

Lasciando di discorrere di queste due, mi permetta due parole sulla prima.

Per ora l'imposta del macinato nel Canavese è come se non esistesse; già perchè la provvista di farine è generale, sia perchè la più parte dei pochi mulini in opera macinano senza far pagare alcuna tassa.

Qui finora, chio mi sappia, nessun mulino d'importanza ha fatto l'abbonamento; se lo ha fatto è illusorio ed a danno del mugugno, perchè ne sarà pelle spese.

Io temo pur troppo che il duro di questa legge non sia peranco transugiato, e che i guai si faranno sentire, almeno fra noi, allorché si debba davvero macinare pel consumo.

Minacce gravi vennero fatte qua e colà; disordini, prodromi di disordini più gravi, avvennero in queste e quel Comune; ma finora, dico, il malcontento è latente e può prorompere minaccioso, se non si pensa a porre un serio rimedio.

Vedrete se sbaglia!

Mah! che dico porre rimedio! Da più giorni un agente governativo gira per i Comuni col compito di raccogliere i dati per una statistica sul grosso e minuto bestiame.

Ci mancherebbe ancora questo per obbligare i villani ad atti dei quali finora non si ha esempio, in guardia!

Intanto col macinato sul gobbo, colla minaccia di altre nuove imposte sulle bevande, sul bestiame, vi so dire io che il fermento cresce, che la pazienza tanto cade il posto all'intolleranza; ed allora? Sarà quel che sarà!

Ma già quei signori che vivono in un ambiente falso e segregato dalla nazione, non sanno, o non vogliono sapere che cosa sia miseria, che cosa sia la fame ed il freddo; non sanno e non vogliono sapere quanto costi al vilano un sacco di grano turo, e come sia doloroso per esso il vederlo diminuire, scemando con esso l'alimento della sua famiglia.

Provveduto Governo e Parlamento, o noi vedremo per troppo fatalissimi avvenimenti.

F. R.

La Nazione dà una seconda edizione della lettera che il sig. Bonghi c'invia dalla Perseveranza, e, come potevamo supporre, si astiene dal riprodurre la nostra risposta. Ma siccome essa fa seguire immediatamente alla lettera predetta le sue osservazioni, noi dobbiamo credere che le parole al nostro indirizzo e non possiamo perciò rimandarci dal tornare su questo argomento, per chiarire meglio le nostre intenzioni.

Dice dunque che nella lotta dei partiti in Italia ciò che è più biasimevole è la guerra che si fa alle persone seguiti avversari, come accadde nell'accanimento con cui si combatté la candidatura del prof. Bonghi, uomo di tanto ingegno, dottrina, patriottismo ed onestà che tutti i partiti dovrebbero desiderare di vederlo in Parlamento e che della sua sconfitta non si può gioire come di una fortuna del paese.

Ma la nostra parole fortunatamente sono stampate e ciascuno ha potuto vedere che abbiamo riconosciuto noi pure e la dottrina e l'acume del signor Bonghi e non dicemmo mai verbo da cui si potesse indurre che noi sospettassimo sulla rettitudine delle sue intenzioni. Ciò non toglie che noi

## APPENDICE

### RIVISTA DEI TRIBUNALI

SOMMARIO. — Omonimi — Lagnanze — Rimedio — Carriera militare — Un giovane d'ingegno, valoroso, bello — Sua rovina — Debiti — Prevaricazione — Il cavaliere Gonella.

Nella penultima nostra Rivista abbiamo rapidamente accennato il processo che subì dovette il maggior Gonella, il quale fu condannato dal tribunale militare speciale di Torino alla pena di cinque anni di reclusione militare, come convinto del reato di prevaricazione, commesso mentre noi, si trovava nella pienezza delle sue facoltà intellettuali.

Molte sono le famiglie che il nome portano di Gonella, e taluni ci hanno fatto l'appunto di essere stati troppo laconici nell'indicare il Gonella processato, per cui questi fu scambiato con altri Gonella che nell'esercito coprono gradi ed hanno dato e danno continuamente prove di onestà e di irreprensibile condotta.

A togliere perciò ogni equivoco che abbia potuto ingenerare il nostro laconismo, ci facciamo debito di meglio spiegare sul Gonella, del quale intasimmo parlare, e siccome il dibattimento ha svelato circostanze curiose, che per mancanza di spazio non abbiamo potuto in quella Rivista riferire, così ora che lo spazio ce lo consente,ogliamo quest'occa-

sione per dare un più esteso resoconto del dibattimento medesimo.

Il Gonella, di cui parliamo, chiamasi Francesco Pacifico, conta l'età d'anni 35 e nacque in San Salvatore Monferrato da onesti e laboriosi genitori. La famiglia del padre suo era piuttosto umile e per contro da quella della madre uscirono persone che ebbero cariche eminenti nell'ordine militare che nell'ordine civile ed ecclesiastico.

Egli, a quanto pare, madreggiò moltissimo nell'avvezzenza e nell'ingegno; ma l'ingegno suo per mancanza di mezzi di fortuna rimaneva forse incoltivato se la benevolenza di un suo parente non si fosse incaricata dell'educazione sua.

Questo parente dopo avergli fatto apprendere i primi rudimenti della scienza, seguendo l'istituto bellico, che il suo protetto dimostrava a quindici anni lo collocò nella militare accademia di Torino, dove il nostro Francesco gareggiava coi suoi compagni nello studio, ed in poco tempo fece sì rapidi progressi nell'arte militare che a venti anni, in quella stessa primavera della vita, vestiva la divisa assisa del cadetto d'artiglieria.

Snello della persona, coraggioso d'animo, d'ingegno acuto, si distinse sui campi di battaglia e meritò quelle decorazioni che poscia si vedevano brillare sul suo petto.

Promosso in breve al grado di luogotenente, a trent'anni veniva fregiato dei distintivi di maggiore e quanto prima doveva coprire la carica di colonnello, quando nel 1865 l'avversa fortuna gli aprì l'adito alla perdizione, lo precipitò nell'abisso e gli troncò a metà la brillante carriera.

Era giovane, era bello, sapeva accoppiarsi con tutti quei mezzi che la moda somministrava, era gen-

tile, dotato di bella maniera e generoso: possedeva cavalli o vetture; sulle passeggiate era il re della moda, nelle famiglie era l'anima della conversazione; in ogni festa era desiderato ed il bel sesso se lo disputava.

Egli a tutti compiacenza, e lo sfrenato lusso unito alla straordinaria sua generosità, lo ingolfò in un pelago di debiti che pagar più non poteva.

Spietati creditori ed usurai lo cercavano dappertutto e dappertutto lo perseguitavano, condanne su condanne, minacce d'esecuzione e sequestri agricoli si fortificarono sul suo morale. Che cadde in gravissima malattia. Ciò saputo dai creditori, i quali temendo colla morte del Gonella di perdere ogni cosa, raddoppiarono il loro zelo per venir soddisfatti; l'onore dell'infelice era compromesso e questi allora portò la mano sul sacro deposito che, per ragioni della sua qualità di maggiore, gli era stato dall'amministrazione militare affidato, ed inoltre prelevava dai forzieri le provvidenze a credito.

Costretto dalla grave infermità, ricoverò l'ordine di trasferirsi da Alessandria alla Venaria Reale, ed allì 20 agosto ultimo passato dovette rinviare comandando e debitori all'ufficiale chiamato a surrogarlo. Il comando si trovò ancora, ma i denari non vi erano più, erano passati nelle tasche degli usurai.

L'infelice Gonella corse subito a Torino, si presentò al Comando militare ed ivi, chiedendo di essere imprigionato, confessò schiettamente ogni sua colpa.

Fu imprigionato, e l'istruzione della causa lo chiarì contabile di 5 mila lire circa, cioè 2755 per debiti ed 2245 per defraudazioni ai fornitori.

Onde il lettore conosca perfettamente i partiti-

leri della prevaricazione e dei carozzai del Gonella fatti, crediamo opportuno di riferire con esattezza le risposte dell'imputato e dei testimoni date all'indizio del tribunale presieduto dal generale De Saint-Pierre.

Questi gli domandò che cosa avesse a dire a sua discolpa, ed egli narrò che per varie circostanze ebbe ad incontrare molta passività; che procurò di facilitare i suoi creditori sottoponendosi a gravi sacrifici che nel febbraio 1868 cadde ammalato per bronchite e per operazione cardiaca andò quasi in fin di vita; che in tale circostanza le sollecitazioni dei suoi creditori divennero vieppiù insistenti, tanto più che temevano che non avesse più a comparire, onde minacciato di sequestri dei suoi cavalli, vetture, infine di tutto ciò che possedeva, in un momento di esaltazione di mente, il quale più non valse a rammentare; sicché la mano al vicino portafoglio ove custodiva il denaro della Brigata e ne tolse quel tanto che bastò per calmare quegli che mostrava maggiore insistenza, e dappoi quegli altri che fatti animali si presentarono a lui.

Il presidente lo interrogò se rivelatosi dalla sua esaltazione non tentò di ripartire l'ammasso di denaro.

— Sì, risponde il Gonella, mi rivolsi ad un mediatore di cavalli perchè mi procurasse impieghi, ma l'interesse superava in breve il capitale; tentai vendere cavalli, dappoi che ne aveva quattro, mi si offriva vil prezzo, ricorsi a mille stratagemmi, anzi comperai un trecento brenle di vino da un curato di Strevi rilasciandogli zambiani pel prezzo, e colla speranza di rivenderlo e così ripianare la cassa, ma demando il vino di quel buon prete mi frasse dei miei imbarazzi, poichè chi lo aveva in parte acqui-



non possiamo ragionevolmente desiderare che non si accresca nel Parlamento il numero di coloro i quali seguono una politica che noi crediamo dannosa al paese, come la Nazione desidererà veder lontani dalla Camera uomini, anche dotati e ingegnosi, ma disposti a combattere i ministri in cui essa pone la sua fiducia.

Il valore stesso del signor Bonghi è un motivo di più per cui noi dobbiamo desiderare che non se ne vada per una causa che non crediamo buona, più che se si trattasse di un uomo mediocre, il quale non conterebbe che per voto di cui potrebbe disporre. E se fossimo in guerra naturalmente noi vorremmo avere a fronte il generale Giolay anziché il principe Federico di Prussia.

## ATTI UFFICIALI

La Gazzetta Ufficiale del 14 gennaio recita:

**1. Un regio decreto** (n. 4778) del 31 dicembre 1868, con il quale le rendite dovute a termine dell'articolo 11 della legge 7 luglio 1866 per la conversione dei beni immobili degli enti morali ecclesiastici indicati nell'elenco unito al decreto medesimo, e quelle da inserirsi sul gran libro del debito pubblico a favore degli enti medesimi a termini dell'articolo 18 della legge 15 agosto 1867, sono rispettivamente accettati nelle somme indicate nell'elenco stesso.

**2. Un regio decreto** (n. 4786) del 30 dicembre 1868, con il quale è approvata la tabella annessa al decreto e concernente il ruolo degli ispettori e dei vice-ispettori governativi per i tabacchi, da istituirsi nel 1° gennaio 1869.

**3. Un regio decreto** del 30 dicembre 1868, con il quale il colonnello Rolando de Bellet cav. Leonardo, comandante la legione Carabinieri Reali di Firenze, fu promosso al grado di maggior generale, ed in pari tempo nominato membro del Comitato dei Carabinieri Reali.

**4. Disposizioni** dell'ufficialità dell'esercito, nel personale dei Collegi delle Camere notariali, e nel personale dell'ordine giudiziario.

## Cronaca Cittadina

**Tassa sulle estere pubbliche e private e sui domestici per l'anno 1868.** — Si avverte il pubblico che a termine dell'art. 75 del regolamento del 3 febbraio 1867 il ruolo dei contribuenti alla suddetta tassa trovata ostensibile presso l'esattore, e che la relativa matricola è esposta al pubblico presso l'agente delle imposte del distretto.

Dalla residenza comunale di Torino, 14 gen. 1869.  
Il Sindaco GALVAGNO.

### Regolamento.

Art. 8. Per gli errori tecnici nella compilazione delle matricole e dei ruoli, si potrà nei primi tre mesi dalla pubblicazione di essi ruoli presentare reclamo al Direttore del Demanio e delle Tasse della Provincia, il quale, previa le opportune verificazioni, ordinerà ove occorra i dovuti rimborsi.

**Società Dante Alighieri.** — La Società è convocata in adunanza pubblica per domenica, 17 corrente, alle ore 11 ant. precise nel solito anfiteatro di Chiesa.

Sono all'ordine del giorno:  
1. Lettura di un socio sul discorso di Gilberto Govi. Le leggi della natura.  
2. Lettura del socio Garrone sul tema: Il principio di equilibrio o il principio di nazionalità?  
3. Discussione sul tema letto nella passata seduta dal socio Allosti.

### Il Consiglio direttivo.

**R. Università.** — Domenica, 17 del corrente gennaio, alle ore 2 pom., il prof. Castrogiovanni darà nell'aula della Università la sua lezione di estetica sulla Divina Commedia.

stato mi uleggiava pigramente, dicendomi ora acido, ora guasto, ed altri poi per farla più spiccia mi negarono quel che mi era dovuto senza pretesti o scuse; insomma non fu più possibile uscire, e sfinito della lotta che sostenevo contro l'avversa fortuna, venni in cittadella ad incominciare la mia espiazione.

Introdotta la testimone Marietta Caselli, macellina, la medesima dichiara le provviste fatte alla brigata d'artiglieria in Alessandria nel giugno, luglio ed agosto per la concorrente di un migliaio di lire, che non ha ancora potuto riscuotere. — Il presidente le domanda il motivo che l'ha lasciato accumulare le somme sino al migliaio di lire. — Ecco, signor presidente, risponde la teste, come andò la cosa. Il maggiore Gonella mi disse che il Ministero autorizzava il pagamento dei generi da acquistarsi per la brigata ogni quindici giorni, anzi che all'atto della loro compra, e ciò per potere spendere i biglietti di grosso taglio, e così fatta una prima concessione di quindici giorni per aderire ai desideri del maggiore Gonella ne concedetti altri quindici, e a dirlo in breve, la brigata abbandonò Alessandria, ed io non sono ancora soddisfatto.

**Pres.** Fu Ella a sollecitare il maggiore Gonella pel pagamento del suo debito? In quale condizione di mente lo ha trovato?

**Teste.** Fui a casa del maggiore Gonella a tale scopo qualche volta, e la bedi, signor Presidente, che non ho da arrossire, quantunque abitasse da solo e fosse giovane piuttosto attraente, poichè io sono madre di nove figli e d'altra parte andava per reclamare il tutto mio.

**Pres.** Ma quale era lo stato di animo del maggiore quando Ella lo visitò?

**Teste.** Io credevo fermamente che fosse per im-

**Teatro, Regio.** — Questa sera, sabato, e domani, domenica, si rappresenterà *L'Africano*.

**Osservazioni meteorologiche fatte nell'Osservatorio astronomico di Torino, il 14 gennaio 1869.**

Ore	Altezza barom. in millim. a 0 gr. di temperatura	Temperatura esterna al 1. m. in gr. centesimali	Temperatura esterna al 4. m. in gr. centesimali	Temperatura del vap. in millimetri in centesimali	Unità relativa in centesimali	Vento	Stato atmosferico
a. 4.30	743.3	1.8	4.7	82	calma	coperto	
a. 7.30	743.1	1.6	4.3	91	calma	coperto	
a. 10.30	743.3	3.7	4.9	83	calma	coperto	
p. 1.30	743.6	5.3	4.4	68	calma	quasi sereno	
p. 4.30	744.2	4.4	4.9	79	calma	sereno	
p. 7.30	744.6	2.1	5.0	91	SO debole	sereno	

Temperatura estrema al nord minima 0,8

la gradi centesimali massima 5,5

Pioggia millimetri 0,0.

Temperatura minima della notte del 16 — 1,3.

**Bollettino astronomico dell'Osservatorio di Torino**

(Tempo medio di Roma)

17 gennaio 1869.

Nascere del Sole, ore 7 53 — passaggio al meridiano, ore 12 22 — tramonto, ore 5 4.

Nascere della Luna, ore 10 23 mat. — passaggio al meridiano, 11 sera. — tramonto, ore 8 46 sera.

Giorno della Luna 5.

**Morti denunciati all'ufficio dello Stato Civile**

il giorno 15 gennaio 1869.

Villa Elisa nata Rosignani, d'anni 63, di Cocconato —

Elia Angela nata Vinio, id. 70, di Torino — Martinotti

Luigi, id. 73, di Casale Monferrato — Borri Francesco,

id. 61, di Torino, venditore di stampe — Cerrati Mar-

gherita, id. 71, di Badia di Stura (doi di Torino) — Più

4 minori d'anni 7.

**Nascite dichiarate all'ufficio dello Stato Civile**

il giorno 15 gennaio 1869.

Maschi 11, femmine 7 — Totale 18.

## SENATO DEL REGNO.

Tornata del 14 gennaio.

Presidenza Marazziti.

La seduta è aperta alle ore 3, 1/2.

È all'ordine del giorno il progetto di legge per disposizioni intorno all'amministrazione ed alla contabilità dello Stato.

**Pres.** legge i due primi articoli, che sono approvati senza dar luogo a discussione, e quindi legge l'art. 3°, che è così concepito:

« Tutti i contratti dai quali deriva entrata o spesa dello Stato, devono essere preceduti da pubblici incanti, eccetto i casi indicati da leggi speciali e quelli enumerati nei due articoli seguenti. »

**CHIESTI** osserva che allorché il Demanio prende in affitto uno stabile, è pure necessitato a sottoporre una spesa.

**MANTELLINI** (commissario regio) risponde brevemente dicendosi l'articolo tale quale fu proposto dal Ministero, che viene quindi approvato.

**Pres.** legge il 4° articolo.

**PARINA** propone che l'art. 4 venga modificato in modo che su rinvia più chiaro il suo senso.

Dopo brevi osservazioni del senatore CHIESTI, cui rispondono il commissario regio ed i senatori Sappa (membro della Commissione), e Spinola, l'articolo 4 viene approvato.

**CHIESTI** (segretario) fa l'appello nominale per procedere alla votazione per scrutinio segreto del progetto di legge per riordinamento ed ingrandimento dell'arsenale militare marittimo di Venezia.

Fatta la votazione, si prosegue la discussione del progetto di legge sull'amministrazione e contabilità dello Stato.

L'art. 5 è letto ed approvato senza dare luogo a discussione.

pezzire, aveva armi sul tavolo, parlava incoerentemente, aveva fisso lo sguardo, insomma una volta specialmente mi ha fatto tanto paura che ne sono fuggita.

**Pres.** Sa che abbia fatto cattivi contratti?

**Teste.** Sissignore, a l'è stait più an brass.

**Pres.** Si spieghi più chiaramente.

**Teste.** So che aveva tolto denari ad imprestito e, per esempio, per 800 lire era obbligato dare 100

lire d'interesse per una settimana, e non erano ancora contenti, volevano la sua carrozza in pegno; so che offrì in vendita i cavalli, ed i compratori di professione si ammiccavano fra di loro, a non gli riuscì, poichè, oltre allo screditarsi, siccome in Piemonte vi ha il proverbio che — Niuno aveva maggiori difetti che il cavallo di Gonella — i sensali dicevano ridendo: finalmente il cavallo di Gonella è in vendita, chi lo vuol comprare, chi lo vuol comprare. — Il poveretto faceva davvero compassione.

**Pres.** Sa Ella l'affare del vino?

**Teste.** Ecco a questo proposito. Era voce comune che un parroco di Strevi aveva venduto trecento lire di vino al maggiore per lire ottomila, pagabili fra sei mesi. Ma il maggiore, non pratico di tale negozio, lo collocò tanto male che si sa averlo venduto, ma non aveva ottenuto un trecento lire.

Chiamati altri testi, fra cui i fornitori della brigata e quindi gli ufficiali componenti la medesima, poco più poco meno si hanno le spiegazioni dette dalla prima teste.

Sono interrogati quindi i testimoni a difesa, e così il mediatore di cavalli.

**Pres.** Ha ella procurati imprestiti al maggiore Gonella?

Sono letti ed approvati, senza dare luogo a discussione, gli articoli 6, 7, 8, 9 e 10.

**Pres.** legge l'art. 11, che è così concepito:

« I contratti saranno stipulati dinanzi ai pubblici ufficiali e ciò destinati, e colle norme che verranno stabilite nel regolamento. Gli atti stipulati dinanzi ai suddetti ufficiali avranno forza di titolo autentico. »

**CHIESTI** raccomanda al Governo di attenersi, nel prescrivere le norme da osservarsi nella stipulazione dei contratti, alle disposizioni delle vigenti leggi in materia civile, perchè gli interessi dei terzi non siano pregiudicati per ciò specialmente che riguarda l'iscrizione delle ipoteche.

**MANTELLINI** (commissario regio) assicura il senatore CHIESTI che sarà fatto come egli desidera, perchè la legge provvede appunto a ciò.

L'art. 11 è messo ai voti e viene approvato del pari che gli articoli 12, 13, 14, 15 e 16.

**Pres.** estrae i nomi dei senatori che debbono andare a complimentare S. M. il Re pel parto di S. A. R. la duchessa d'Aosta. I membri componenti detta Commissione sono i senatori Scialoja, De Vincenzi, Tonello, Cadorna, Mazzara e San Severino; i membri supplenti sono: Citta-della, Castiglia e Amari prof. Michele.

Risultato della votazione del progetto di legge per riordinamento ed ingrandimento dell'arsenale militare marittimo di Venezia:

Votanti 75 — Favorevoli 67 — Contrari 8.

Il Senato approva.

La seduta è sciolta alle ore 5 1/2 pom.

## CAMERA DEI DEPUTATI.

Seduta del 14 gennaio.

Presidenza Mari.

La seduta è aperta alle ore 2 1/2.

Tenissimo è il numero dei deputati presenti.

**PESCATORE** chiede che la sua interpellanza, dell'onorevole Corte e sua, relativa al regolamento fatto dal Consiglio provinciale di Torino per l'esecuzione della legge sulla coltivazione delle risale, siano poste all'ordine del giorno della stessa tornata, essendo l'una come una difesa, e l'altra come l'accusa di tale regolamento.

L'interpellanza, accennando il ministro dell'Interno, è messa all'ordine del giorno della seduta di domani.

Si dà seguito alla discussione del progetto di legge per il riordinamento dell'amministrazione centrale e provinciale dello Stato, o per l'istituzione di uffici finanziari provinciali.

**CASTIGLIA** dichiara che non farà mai più per suo conto la mozione che ha fatta ieri; ma spera che quando l'articolo 53 dello Stato non fosse allentato rispetto, il Presidente richiamerebbe all'osservanza i deputati, e mai, quandoque bonus dormit in Howerus, allora egli farà la sua parte.

Previo questa dichiarazione, l'onorevole svolge con molta dottrina giuridica il seguente emendamento all'articolo in discussione:

« All'art. 1° sopprimersi: e riservata. »

« Dopo le parole: l'amministrazione dello Stato è affidata ai ministri segretari di Stato, soggiungersi: e si esercita collettivamente dal Consiglio dei ministri o dai singoli ministri separatamente. »

**MELLANI** ha chiesto la parola per rispondere al discorso pronunciato ieri dall'on. Nisco. Lo rianima, indi risponde che l'era delle rivoluzioni è sempre chiusa quando non vi sono dei conservatori che la provocano; invece è sempre aperta quando i conservatori sono così imprudenti da promuoverla essi stessi coi suoi errori.

Così una recente circolare del Ministro delle finanze per incalzare l'osservanza della legge sul macinato, non dica già che con questa tassa si faranno delle strade ed altri lavori pubblici utili alla generalità, ma che si rialzerà il valore delle cedole. Ora, siccome in Italia per quanto sia diffusa la rendita non c'è un milione di possessori di cedole, ma avviene un movimento sociale tra le popolazioni rurali che si ribellano contro una tassa diretta ad aumentare il valore delle cedole.

Svolge perciò una domanda perchè l'articolo sia rinviato alla Commissione onde deflaggi il numero dei Ministri.

La Commissione si raccoglie a consulto col ministro delle finanze, chiede il consiglio dell'on. Minghetti, e dopo un dieci minuti di esitanza, chiede tempo per bocca del suo presidente, l'onorevole Correnti, a rispondere domani.

La seduta è levata alle ore 5 40.

L'onorevole Carbonelli ha presentato una domanda d'interpellanza così formulata:

Il sottoscritto chiede d'interpellare il ministro di grazia e giustizia all'oggetto di far conoscere alla Camera se nel processo relativo in Napoli a carico del signor Demarec, tesoriere di Benevento, siano prodotti dei documenti quali comprometterebbero un deputato per atti da lui commessi nell'esercizio del suo mandato legislativo. (Riforma).

Si scrivono da Firenze:

Sembra che le pratiche intavolate colla signora Rossini per la traslazione delle ceneri del celebre maestro siano andate compitivamente fallite. Il municipio di Firenze insisteva diffatti perchè la traslazione in S. Croce dovesse aver luogo immediatamente, impegnandosi puramente e semplicemente ad accordare alla consorteria la tamoluzione sulla tomba del marito. La signora Rossini invece dichiarò e-

tavvero, e solo dopo il pagamento che gli fece il maggiore Gonella del debito, cessò da ogni atto odioso. In quello stesso mentre sapendosi che il maggiore pagava, fu una processione continua di creditori che picchiavano alla casa sua, sì che pareva avesse tentato a profondere. Con tutto ciò si diceva che il maggiore aveva perduto la testa.

La questa condizione di cose il P. M., rappresentato dal cav. Vaglio, concludeva per la condanna del maggior Gonella ad anni 10 di reclusione ordinaria ed alla degradazione.

La difesa, sostenuta dal cav. Ricciardi e Corrado, parla proprio al cuore dei giuristi militari, e chiede che se una pena deve colpire lo sventurato piuttosto che la colpa, quella altra non sia che la semplice detenzione in fortezza.

Dopo un'ora di deliberazione, il Tribunale rientra nella sala di udienza, e la generale aspettazione si fissa nel presidente, che con voce commossa legge la sentenza colla quale sono accolte le domande della difesa, e quindi rivolge la parola al maggiore Gonella nei seguenti termini:

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.

Non posso celare l'emozione che provo in questa solenne circostanza. Ella uscì dalla nostra militare accademia ove, udita da severi e profondi studi e da gloriosissime tradizioni, si formarono le attuali illustrazioni dell'esercito. Ella appartiene ad un Corpo dotissimo che gode meritamente di fama europea; il Tribunale dovette punire un momentaneo travagliamento, ma la pena che le è inflitta lascia a Lei aperta la via alla riabilitazione, ed io faccio voti che Ella, la quale in così giovane età era avvalorata in migliaia di anni, ritrovi la forza necessaria per rialzarsi dalla sua caduta e nobilmente cancellare la memoria di un giovanile trascorso.











**DISCORSO**  
**DELL'ONOREVOLE LUIGI FERRARIS**  
DEPUTATO DAL 2° COLLEGIO DI TORINO  
alla Camera Elettrica  
PER OCCASIONE DELLA LEGGE  
SULL'AMMINISTRAZIONE CENTRALE E PROVINCIALE

Torino del 10 dicembre 1868.

**FERRARIS.** Signori, debbo anzi tutto ringraziare la Camera per la cortesia colla quale volle rinviare a questa tornata il mio discorso. Credo di dover cominciare da questa dichiarazione, e perchè non risponde peristematicamente ai sensi dell'animo mio, e perchè rende testimonianza a voi che, se nelle cose che sono per dire alcuna ve ne sarà che possa apparire severa ed anche dura, non la si abbia ad attribuire ad altro sentimento fuorchè a quello del dovere da cui sono spinto.

Io speravo, signori, che nella discussione di questa proposta di legge non si sarebbe fatta una questione politica. In questa speranza m'induceva il sapere come parecchi nostri onorevoli colleghi, i quali sogliono coi loro voti sostenere il Ministero, professavano la dottrina del più ampio decentramento; io nutrivamo tale speranza, perchè, oltre al rinvio nella Commissione preclari ingegni, di precedenti e di opinioni liberali, vedeva sedere fra essi taluno di coloro che di queste dottrine avevano fatta pubblica ed ampia dichiarazione.

Ma se io mi sono in questo ingannato, non credeva per altro che, pur dovendosi parlare di riforme amministrative, si sarebbe venuto alla necessità di toccare così nel vivo la questione politica.

Allorquando mi lusingava ancora costeta speranza, mi raccolsi una parecchia dei miei onorevoli amici, per riordinare in uno schema, il più che fosse possibile esplicito e conciso ad un tempo, l'attuazione pratica di quelle dottrine che molti di noi avevano da lungo tempo professate, e che tutti desideravano di vedere tradotte in legge.

Il nostro lavoro noi lo abbiamo esposto; quando i deputati in questo schema vollero affidarmi l'incarico di svolgerne le ragioni, essi in allora confidavano ancora che molti dei colleghi, i quali poi sogliono essere con noi nella risoluzione delle questioni politiche, pure sarebbero discesi, e non ad un assentimento pieno e completo, almeno sino al punto di ammettere ed aiutarci a far prevalere, e non tutti, alcuni dei principi cardinali del nostro sistema.

Ma noi fummo anche in questa supposizione delusi.

Allorquando torse il primo oratore, il quale tenne la parola per la Commissione, udimmo parole a qualiificazioni che ora mi limito a ricordare, perchè formeranno soggetto delle mie considerazioni; noi, lo udimmo usare sul merito delle nostre opinioni qualificazioni quasi di dileggio, ed anzi con dolore e meraviglia abbiamo sentito affermare un'accusa con una espressione che è delle più gravi, che si possano lanciare in Parlamento contro uomini conscienciosi, quella, dico, di fare un'opposizione sistematica.

Costesta medesima accusa di opposizione sistematica noi abbiamo pure ieri l'altro udita dall'onorevole ministro per le finanze, il quale, non rattenendosi in quei più stretti confini che parevano assegnati dalla natura del proprio dicastero, e così dalla proposta che vi aveva fatta delle intendenze di finanza, si volle allargare alle più ampie discussioni politiche; entrando così fattamente in questo campo da ricordarci quando l'illustre conte di Cavour, tenendo insieme col portafoglio delle finanze anche la presidenza del Consiglio, aveva, per questo suo ufficio, obbligo d'affrontare in Parlamento la questione politica in tutta la sua ampiezza. Intanto noi raccogliendo queste dichiarazioni ministeriali, non abbiamo potuto a meno, ed era nostro diritto, di porle in raffronto con quelle parole che erano state pronunziate in una antecedente tornata dall'onorevole ministro dell'interno, ed esordendo da oratori che, comunque non ne facciano parte, pure sembravano rappresentare o conoscere forse più da vicino il pensiero dell'attuale Gabinetto.

In questo raffronto non ci fu dato di scorgere quella consonanza, per cui rimanesse dimostrato che, se nella votazione avessimo potuto trovarci di fronte una maggioranza numerica, noi ci trovassimo esordendo di fronte ad una uniformità di concetti, ad una identità di scopi e ad una medesimezza d'intendimenti. Noi abbiamo quindi dovuto preoccuparci di vedere come nell'interesse del paese si potesse riescire a far cessare questa singolare dissonanza, ricercando quali ne potessero essere le cause, ed in qual guisa si sarebbe potuto nella presente discussione trovare un efficace rimedio.

A questo punto però mi si presenta al pensiero, come in questi giorni abbia potuto sorgere nella mente di parecchi una qualche incertezza.

E qui debbo fare una dichiarazione.

Non è mio uso e non credo sia nè lecito, nè conveniente il portare in Parlamento ciò che si vada discutendo dagli interpreti, più o meno sicuri della pubblica opinione; tuttavia vi sono tali fatti i quali, senza che risultino da rivelazione o da indiscrezione, palesano talvolta negli Stati liberi un intimo sentimento che s'infiltra in tutti gli animi, e che, se non costituisce ancora la pubblica opinione, certo la preannuncia e la prepara, a tal che è impossibile ad un uomo politico ed a coloro i quali sono di questa opinione i legittimi precursori, i legittimi rappresentanti in Parlamento, di porli interamente in non cale.

Or bene, in questi giorni, si sono tenuti molti ragionamenti, si sono fatte delle congetture, si sono istituite delle indagini anche retrospettive: vi fu chi credette poterne dedurre esservi una trasformazione di partiti, prepararsi una trasmissione, per cui si sarebbe veduto che l'antica maggioranza sarebbe potuta in altro modo comporre, e che la minoranza sarebbe stata in altra maniera disposta.

Noi non sappiamo quali sieno i segreti intendimenti degli altri; vogliamo anche credere vi sia in questo sentimento l'indizio di un bisogno, il quale noi saremmo lieti di vedere soddisfatto;

ma è debito nostro dichiarare che, se siamo sempre pronti e disposti ad accettare il cimento sia che si rivolga alle cose trascorse, sia che versi nell'attualità della discussione, e se noi siamo sempre pronti a liti di potere, senza animo preconcetto, esaminare le opinioni dei nostri avversari, di potere fors'anco a queste conformare alcuni dei nostri atti, noi, quanto ai principi, non possiamo in modo alcuno, nè saremo mai in nessun caso per recedere. Noi ci teniamo saldi ad essi come a guida della nostra condotta; ed io vi posso assicurare che non mai vedrete alcuno di noi (tengo di poterlo in questo fare interprete anche dei voti dei miei amici) che abbia ad abbandonare quella bandiera e a declinare da quel principio, di cui ci mostriamo sempre sostenitori, e che cerchiamo sempre, nei modi legittimi e costituzionali, di fare prevalere.

Signori, ora proponendomi di esaminare quale sia la posizione di questi diversi elementi che costituiscono il Parlamento, anzitutto è debito mio rivolgermi al Consiglio della Corona, il quale, dovendo essere quello che rappresenta presuntivamente la maggioranza della Camera, e quindi la maggioranza dell'opinione del paese, e pur quello a cui stanno i nostri sguardi intenti, o per ritenere nei giusti confini, o per spingerli in quella via, che noi crediamo la migliore pel bene del paese.

Ora, quali sono gli intendimenti dell'attuale Ministero? Io vi ho già notato come sarebbe difficile il poterli raccogliere, dalle contraddittorie dichiarazioni dei due onorevoli ministri che presero la parola in successive tornate; laonde io sono obbligato a ricorrere a quelle medesime congetture, le quali io volevo proscrivere; ma che pur tuttavia, allorchando si sta assolutamente nell'ignoto, è forza, vogliate o no, indagare.

Un oratore, il quale, non sappiamo se abbia ricevuto le dichiarazioni confidenziali del Ministero, ma che pur tuttavia parlava in modo abbastanza sicuro per mostrarsi di conoscerne le segrete intenzioni, e che infatti non venne disdetto dagli onorevoli ministri (in questo solo consentanei); quest'oratore, dico, che, per l'autorità del nome, per la posizione che credette di assumere in tutte le riforme amministrative, poteva vincedarsi quella credenza, che in materia così importante è necessaria, che cosa vi diceva nel discorso che egli teneva a nome della Commissione?

Vi piacchia di udire queste poche sue parole: «L'attuale Ministero rinviando dal rigore delle sue prime dichiarazioni, ed abbandonando il malfermo terreno di una politica esclusiva e di un'attitudine di resistenza...» (con quel che segue).

Dunque appare dichiarato da un autorevole oratore, un contraddetto dal Ministero, che il Consiglio della Corona aveva una politica esclusiva, abborriva dalle riforme, e che solo, non sappiamo, comunque si possa arguire, per quale influenza, siasi piegato a sentimenti più miti, più umani, meno rigorosi; si vorrebbe affermare che siasi abbandonata la politica esclusiva (il che come sia avvenuto ancora non ci è dato sapere); si vorrebbe, in una parola, far credere che, ora, invece di usare della resistenza, il Ministero siasi risoluto ad entrare in una via di progresso; del che non ci darebbe pegno la condotta che già la Camera conosce, e che io mi riservo, se la sua benigna attenzione non sarà per mancarmi, di spiegarvi ulteriormente.

Il Ministero adunque, che in sulle prime, stando a questa rivelazione, non aveva alcuna tendenza alle riforme, ed anzi le avversava come le avversa un Consiglio della Corona che informi i suoi atti ad una politica esclusiva e di resistenza, veniva tuttavia, tratto a migliori consigli, Potrebbe qui vedersi raffigurata l'opera di quell'elto drappello di uomini liberali, i quali dapprima coi loro consigli, poi coi loro voti tradotti in deliberazioni di questa Camera, avrebbero detto al Ministero: consentite alle riforme che ci piacciono e noi vi appoggeremo.

Non vi sarebbe persona al mondo, e sebbene la gradazione oratoria fosse falsata, tuttavia permettetemelo, non vi sarebbe nemmeno alcuno tra di noi che non fosse stato lieto di poter di cuore applaudire a quella eletta e coraggiosa schiera che (staccandosi o non staccandosi, questo non importa, da coloro con cui aveva non è un anno ancora, parteggiato) avesse costretto il Ministero a vere e positive riforme.

Non solo li avremmo applauditi, noi ci saremmo fatti loro seguaci ed avremmo dappertutto cantato le loro lodi. Ma tutto ciò, con che da questo non fosse venuto che vere riforme si fossero proposte, non quando la cosa si riducesse a quelle minime proporzioni che voi conoscete e che mi riservo in seguito di spiegare.

Infatti, o signori, l'Opposizione da cui si separava quella eletta schiera d'uomini liberali, forse che era di diverso avviso? Mai no; tutta l'Opposizione non solo consentiva, ma chiedeva istantemente, e da lungo tempo, si procedesse a riforme dello Stato. Solo questa parola, magica, come fu sempre quella di libertà, doveva tradursi in atto; qui stava la difficoltà.

Quindi, non è a maravigliarsi che, allorchando si accare a costeta schiera di separarsi e di fare accettare dal Ministero deliberazioni colle quali o compenso del voto accordato a leggi dappria avversate, il Ministero concedesse le ampie riforme, noi, a malgrado dell'apparente convenienza li scopo, restammo al nostro posto, perchè con quella sagacia, con quella penetrazione che nasce dall'ossequio ai principi che si professano, noi in d'allora sentimmo, che questi due erano illusi o volevano troppo facilmente trarre gli altri nella medesima illusione.

Noi abbiamo resistito; e credo abbiamo fatto bene. Ma egli è appunto qui, che credo dovermi far carico di una censura, di un'accusa che troppo sovente si muove all'Opposizione, e che venne, parmi, ripetuta dallo stesso oratore, che sebbene assumesse puramente un colore generico, e quindi da noi si potesse trascurare; tuttavia noi l'abbiamo raccolta e raccogliendola, spiegare a nostra attitudine passata e presente.

La Sinistra lo, dirò meglio, l'Opposizione parlamentare viene troppo sovente accusata di esser pronta a demolire (questa è la parola); anzi per alcuni la denominazione di demolitori divenne una parola d'ordine, che si usò per designare il no-

stro partito; di più, taluni, ancora più benemeriti e giusti, aggiungevano che non solo noi eravamo incapaci di costruire, ma che avevamo il segreto a perdita d'intendimento di distruggere tutto.

A questi ultimi risponderemo, forse separatamente: ma, intanto, in qual modo può essere asserito che noi abbiamo cercato sempre di distruggere e non abbiamo mai cercato di edificare?

Questa accusa che viene da uomini autorevolissimi e periti nelle cose parlamentari o nella storia costituzionale, ha essa ombra di fondamento? E dove mai avete trovato che coloro i quali stanno al timone dello Stato, e coloro i quali sostengono i consiglieri della Corona, ai quali incombe l'obbligo di avere la copia di tutti gli elementi di fatto, per proporre i quali debbono avere il carico e la responsabilità dell'esecuzione, possano dire a coloro che impugnano il concetto di una proposta: non avete il diritto di critica, se non vi fate innanzi con un formale contro-progetto? Per qual ragione vi limitate alle censure? Fatevi innanzi con qualche cosa di concreto. Finché non verrete con qualche cosa di concreto, noi saremo sempre in diritto di tenervi demolitori, per incapaci, per nemici d'ogni Governo.

In genere ed in massima quest'accusa, mi permetta la Camera, che io non vorrei eccedere in cosa alcuna, è una vera assurdità. L'Opposizione, signori, ha i suoi intendimenti, i suoi propositi, le sue regole di condotta. L'Opposizione deve indirizzare, spingere il Governo in quella direzione che sia da lei creduta la migliore; allorchando il Parlamento e la pubblica opinione vengano a pronunziarsi nel senso dell'Opposizione, occorrono i cambiamenti ministeriali, che nell'organismo costituzionale sono destinati a dare adito all'effettuazione dei suoi intendimenti.

Ma giacchè mi è sfuggita la parola, voi permetterete che io spieghi anche a questo riguardo, se non il sentimento dei miei amici, almeno l'animo mio. Cambiamenti ministeriali! Si dirà: ah! finalmente abbiamo posto il dito sulla piaga. Ecco dove si vuol venire. Voi agognate il potere, voi avete ambizione, e via di questo metro, poichè ricusate ad aggiungere accuse su questo tenore.

Sì, o signori, l'Opposizione la quale non avesse l'ambizione di reggere essa medesima le redini dello Stato nell'indirizzo che va segnando, non sarebbe degna di tal nome, sarebbe una mano di faziosi, non una Opposizione parlamentare quale ci vantiamo di essere noi. (Behe!) Ma bisogna però anche smettere questo mal vezzo di assalire chiacchierando il quale veglia a mettere un po' di soro nelle vostre deliziose vedute, con accuse che non hanno verun fondamento, e che sarebbero distruttrici dell'elemento e della vita costituzionale.

Signori, la maggioranza deve rispettare la minoranza come quella che può tradursi in maggioranza; ma vi dico qualche cosa di più. E nella lotta tra la maggioranza e la minoranza che sta la vita parlamentare, e se voi veniste a distruggere questa lotta, distruggereste interamente il sistema. (Sensazione.)

Ma su questo argomento permettetemi ancora, giacchè ci siamo, che io me ne strighi completamente.

Lo so, lo abbiamo veduto (non alludo ai giornali, dei quali non mi debbo qui preoccupare), lo abbiamo veduto qui, questo mal vezzo, trasparire dal tenore delle proposte, dal tenore degli ordini del giorno, dal modo con cui si conducevano le discussioni, e dall'intolleranza con cui si sentivano certi discorsi. Abbiamo udito taluni, e sempre troppi, già nauseati di questi pochi anni di libertà, tenuti ripetendo doversi pensare unicamente agli affari; che di politica non bisogna più parlare. Stolti o tristi costoro, i quali non sanno che la vita dei popoli non può mai arrestarsi, non può mai addormentarsi. Guai a coloro che credessero d'imporre all'Italia una sosta, la quale sarebbe la vera morte della libertà e della vita italiana. (Voci segna di approvazione dalla Sinistra e applausi dalle tribune.)

**FERRARIS.** Silenzio nelle tribune!

**FERRARIS.** Ma, signori, mi piace abbandonare queste generalità e venire a qualche esempio. Non li andrò cercando in Inghilterra; so anch'io che gli esempi inglesi dispiacciono a certuni; ma non facciamo questioni accademiche.

La Camera ricorderà, sebbene non composta degli stessi uomini, ricordarsi come un bel giorno venne fuori nei Consigli della Corona un contratto, il troppo famoso Langrand-Dumoucau, al quale, appena fu conosciuto, l'opinione pubblica si mostrò tanto avversa che per verun modo non si volle più sentirne a parlare.

Tuttavia vi fu chi lo sostenne, e da costoro che cosa non si diceva allora contro l'Opposizione? Io ve ne risparmio la narrazione; basterà ricordare che si diceva e si faceva precisamente tutto quello, a peggio ancora, che testè io vi rammentavo intorno alle colpe di quella povera Opposizione.

Ma l'Opposizione fece il dover suo, stette salda, i consiglieri della Corona crederono di non dover cedere, vollero resistere a questa voce della pubblica opinione, e colta l'occasione si vollero interrogare i comizi generali del paese. Che cosa il paese abbia risposto, lo dissero le elezioni del 1867, lo prova la caduta di quel Ministero, lo attesta il ritiro completo di quella legge.

Non bastò ancora: l'Opposizione stava ferma pur sempre intorno a questo medesimo argomento, perchè sapeva, che se le finanze italiane potevano essere assai più sane, se il patrimonio ecclesiastico, ciò non poteva separarsi dall'inaugurazione od attuazione di altri importanti concetti politici, e non da una macchina e forse non affatto limpida operazione finanziaria.

Tuttavia, si volle tentare un'altra combinazione, e voi la ricordate, la nuova combinazione che fece capolino in questo recinto, credo nel giorno 14 maggio 1867.

Io non lo rammento, salvo che per ricordarvi che quella stessa Opposizione così calunniata nei suoi intendimenti, riuscì per uno di quei miracoli che qualche volta succedono, in maggioranza nella Commissione che doveva esaminare la seconda Convenzione.

La Commissione fu unanime nel respingere quella Convenzione. La Commissione composta poi di elementi dell'Opposizione, propose, e vinse

poi in Parlamento quella che divenne legge del 15 agosto 1867.

Signori, io ho avuto qualche parte in quella legge, ma non è con intendimento di ciò ricordare che se ne faccia menzione; il faccio soltanto per dimostrare che l'Opposizione, la quale vi fa delle censure, sa pur anche, quante volte non abbia il destro, segnare a voi la via che si deve battere. (Sussurro a destra.)

Egli è vero però che nel frattempo si mutavano le condizioni del Consiglio della Corona, e che altri sedevano su quei banchi, ai quali non poteva non piacere quello che portasse ad intendimenti liberali. Voi ricordate quello che allora succedette; succedette questo singolare fenomeno, che quella Opposizione, la quale, poco prima si voleva far credere respinta da tutti, quando si persuase che il Consiglio della Corona professava tendenze liberali, non esitò di dargli quel valido appoggio, che permise al Ministero d'interrogare la Camera, sfidando gli avversari ad un voto di fiducia, o di sfiducia.

Ebbene, sopra una Camera abbastanza numerosa (che in quel punto non so in qual preciso numero si trovasse); ci furono soli quaranta i quali negassero quel voto di fiducia.

Signori, scorrete quei quaranta nomi, e ne troverete anche taluni i quali furono avversari all'attuale Ministero in circostanze solenni. Il che prova che nemmeno tutti quei quaranta si potrebbero dire separati dall'Opposizione.

Credo di aver provato coll'esempio che l'Opposizione, se accusa, se censura, sa anche, quando ne ha il mezzo, costruire quello che o non si sarebbe edificato, o lo sarebbe stato in altro modo, od almeno con nuovo indugio, quando gli spiriti della maggioranza avessero prevalso; spiriti che si dileguano compiutamente in quel voto, e che tuttavia abbiamo veduto risorgere successivamente.

Una voce. Dopo Mentana.

**FERRARIS.** Sento un' interruzione la quale dice la parola Mentana.

**PRESIDENTE.** Mi dispiace che si facciano interruzioni. Prego i signori deputati di non interrompere.

**FERRARIS.** Raccoglio la parola, perchè essa può accennare ad un'accusa che è nostro interesse di far cessare. L'accusa sarebbe questa: coloro che appoggiavano quel Ministero, appoggiavano anche quella politica che si rippe poi nel modo indicato da quell'infame nome, e tale appoggio vuol dire disconoscere l'autorità delle leggi, la prevalenza che debbe sempre avere il potere legale. No: noi lo protestiamo altamente. In allora sorsero eventi eccezionali, che non è ancora venuto, io credo, il tempo in cui possano essere interamente chiariti. Ma questa fatale parola di Mentana v'indica, signori, come, se noi fummo pronti ad applaudire ai primi atti di forza con cui erasi cercato di contenere quei moti incoordinati, noi non applaudimmo mai ad atti contrari al rispetto delle leggi ed a quelle norme che debbono guidare qualsiasi Governo bene organizzato; anzi, prima di assumere pubblicamente un'attitudine spiccata, noi fummo solleciti di assicurarci che i nostri passi, i nostri voti non lo turbassero nell'esercizio della sua alta prerogativa.

Ma, tornando nel mio cammino, vorrei quasi per una transizione naturale, conoscere il perchè quel medesimo Ministero, il quale reggeva le cose dello Stato (parlo nel luglio 1867), comunque avesse sotto occhio il progetto cotanto lusingato della Commissione del 1866, ed elaborato sotto la presidenza di un onorevole senatore, non abbia creduto di farlo suo; e certo, la Camera ed il paese, noi più degli altri che lo appoggiamo, dobbiamo avere desiderio di sapere come quel Ministero che s'informava ad intendimenti che noi ritenevamo più liberali, non solo non adottasse quel progetto, ma istituisse una nuova Commissione, come risulta da un documento del luglio 1867, affinché riordinasse la legge comunale e provinciale e l'amministrazione centrale dello Stato con quegli stessi principi che da noi professati, si sono trasfusi nello schema di cui vi dovrò poscia tener parola.

Sarebbe pure singolare ed istruttivo il sapere perchè l'onorevole Rattazzi, che reggeva allora colla presidenza del Consiglio il Ministero dell'interno, avesse, sin da quel punto, affrettato a preparare una legge ispirata a quei principi di ampio decentramento che invano ricerchiamo nel progetto che stiamo discutendo.

**RATTAZI.** Domando la parola per un fatto personale. (Movimenti a destra.)

**FERRARIS.** Ora che vi ho discorso dello stato del partito, del modo con cui sono composti, del modo col quale si potrebbero ricomporre, permettetemi che avvicinandomi alquanto al soggetto... (Bisbiglio.)

Paro che ad alcuni spiacciono le spiegazioni ben chiare e precise; io ve lo credo utilissimo per chiarire la vera condizione delle cose e delle persone; quindi ben all'opposto dal respingerle, anche solo in modo indiretto, avrei sperato che si dovessero desiderare.

Voi, o signori, avete inaugurato questo progetto come un complemento di riforme non come l'ultimo termine di quelle che ci lasciate sperare, ma intanto come una legge di *transizione*. Vediamo.

E' inutile, non si può nascondere, nessuno ne fa gli oratori del Ministero; nè tra gli oratori della Commissione dissimulava che un vero malcontento esiste. Noi sono io il quale voglia farmi lieto di questo argomento; come dappert'voglio, per ora, valermene come di un'arma di attacco; constato il fatto; comunque doloroso per tutti, e ne constato la dichiarazione.

Quali erano, quali sono le cause di questo malcontento?

Se mi permettete, ve le enuncierò, onde vi possa, nello stesso tempo, spiegare le ragioni della nostra condotta; le ragioni della nostra persistenza.

Una delle prime, una delle principali cause di malcontento era ed è il decentramento. La parola decentramento suona da lungo tempo in tutte le discussioni parlamentari ed extraparlamentari: si fa sentire al centro per l'ingombro ed il peso della responsabilità; si fa sentire alla periferia per l'insufficienza, la ingiustizia, la dilazione dei provvedimenti.

Ma quale è la prima ragione per cui si co-



minciava a dire da tutti, anche dagli amministratori centrali, che l'accentramento non poteva, non doveva durare? Perché, a confessione di tutti quanti avevano avuto parte nel Governo, il potere accentratore, solo nell'apparenza forte, non opera, non ha azione efficace per nessuno.

Non voglio ora qui rammentare di molte cose fra quelle che mi sono passate avanti agli occhi in questi ultimi mesi, ma non posso dimenticare una circostanza nella quale, se mancava la pubblicità, non mancava la solennità o l'importanza, ed in allora non si contrastò, si ammise francamente da coloro che in quel punto sembravano proporsi di procedere in senso del decentramento, comunque poi siansi ristretti, si ammettevano, dico, il fatto dell'inefficienza del potere centrale.

Ora, se l'accentramento è uno strumento, un meccanismo immenso, ma col quale non si può efficacemente e regolarmente operare, bisogna adottare altra strada, e, per questo, prima, cercare le cause di questa inefficienza.

E qui non voglio dir male degli impiegati; anzi li compianto per la condizione in cui si trovano ridotti, ma nessuno mi negherà, che, se per l'erario, che per il Governo, sono in numero soverchio, sono cause d'imbarazzo, esaurimento inutile e mal sano delle forze produttive della nazione, sono cagioni di debolezza per gli stessi Ministri che non possono soddisfare a tutti.

La soverchia molteplicità degli impiegati è tal fatto dannoso e pregiudizievole che fu per noi, se l'abbiamo dichiarato, uno dei principali argomenti, che ci portarono a combattere il macinato, l'organamento del quale portava la necessità di creare una nuova legione d'impiegati.

Che cosa fanno questi impiegati nell'amministrazione centrale? Fanno quello che tutti gli incaricati di un ufficio di una parte della pubblica autorità, obbedendo questo ai difetti propri della povera nostra natura, vogliono fare. Allorché viene loro fra le mani ciò che in linguaggio si dice una pratica, dopo avere percorsi mille diverticoli che costituiscono un Ministero, parlo dell'impiegato diligente, la prima cura è di sbrigarla colla minor responsabilità possibile. Felice se trova un difetto di forma. Ma, supponiamo, pervenga in mano di chi alla diligenza accoppiò il desiderio di risolvere la pratica. L'incartamento, talvolta è distribuito non in ragione della sua importanza, ma in ragione delle mille influenze, che, cominciando da quella del caso, ne regolano le sorti, e forse, ben sovente a chi non conosce né la condizione di fatto, né gli usi, né l'indole, né la legislazione della località a cui si riferisce; allora viene fuori un progetto di soluzione che, supposto abbia un merito teorico ed astratto, non avrà certo quello di poter soddisfare a nessuna delle esigenze e riguardo delle quali si vuole eretta questa direzione centralizzata.

E, senza entrare in specialità, che sono pure oggetto di lagnanza generale, diciamo pure, la smania del volere disciplinare, regolamentare tutto, fino agli ultimi passi che deve stampare sopra una strada l'umile canoniere, o la deve insidiare, è una di quelle esagerazioni, o signori ministri, che rendono il vostro governo assolutamente impossibile.

L'onorevole Valerio, allorché propose una interpellanza sul regolamento della polizia delle strade, venne già ad accennare quali potrebbero essere gli inconvenienti che si vi ravvisava. Quando egli sarà per svolgerla, non dubito che esso ne piglierà occasione per provarvi che con questa pretesa di regolamentare tutto, voi finite per creare una confusione inestricabile, e per rendere odiosa, spregiata una disciplina che è vessatoria, per poi riescire inefficace.

Fermiamoci in questo punto, che l'accentramento di certe incombenze, nelle mani del potere centrale del Governo, lungi dal rendere quei servizi segnalati che se ne sperano, sono d'imbarazzo all'amministrazione e sono causa di grandissimo malcontento.

La seconda e principal ragione del malcontento s'incontra nel dicastero che regge l'onorevole Cambray-Digny.

Egli non è colpevole in verità di tutti i fatti che riguardano l'amministrazione dell'erario; tuttavia, di alcuni peccati egli dovrà fare ammenda onorevole.

Due sono i punti essenziali in materia di finanze: le economie e le imposte.

Io debbo confessare a me medesimo quello che forse a voi e a parecchi fra voi sarà parso, cioè, che due anni or sono, non si parlava che di economie, tutti volevano economie, era un concubito unanime, un consenso universale, una gara meravigliosa, si immaginavano riduzioni di 30, 40 milioni alla volta sui bilanci futuri, ed eravi chi se ne rallegrava.

Ora, non avrò più alcuno che ne parli, ed ove ne parli, si fa per vezzo di un'abitudine disastrosa, ma io credo che ciò avvenga per una buona ragione, perché le Commissioni e i Ministri non ebbero il coraggio di entrare in argomenti che potessero produrre un'economia effettiva, non seppero mai trovarne una, la quale, ben sovente, in realtà non si mutasse in un aumento di spesa. Ne potrei recare un esempio, in quella legge di contabilità, così commendata dagli onorevoli oratori per la Commissione; questa legge produrrà dei vantaggi (io non c'entro perché non sono tecnico per potermi pronunciare) l'esperienza farà vedere se sono notevoli come io auguro che possano risultare, ma intanto, quello che avrò di certo, è che risulta un aumento nella spesa.

Eppure, nessuno di noi ha potuto dimenticare che il voto di tutti i colleghi che ci hanno mandato a sedere in questo Parlamento, stava compendiato nella parola economia.

Io mi ricordo che un onorevole ministro, autore del conte Cambray-Digny, inaugurava la sua amministrazione, coll'annunciare che aveva scritto sulla sua bandiera economica. L'abbiamo veduto sedersi due volte al Ministero delle Finanze, ma in verità non so se gli sia mancato il tempo, il coraggio od il mezzo; fatto è che di economie noi non abbiamo mai avuto che la promessa e la lusinga. Credetelo, o signori, quando sarete per occuparvi, e con animo risoluto, delle economie, allora si che farete cessare una gran parte delle maggiori cause delle lagnanze e del malcontento che serpeggia e che più di tutto nuoce al buon andamento della pubblica amministrazione.

Delle imposte io non vi parlo, o signori, perché temo di essere, o di parervi troppo parziale. Io ho parlato contro il macinato e, se non ho

parlato, ho votato contro la regia cointeressata. Dunque, mi direte, voi non volete imporre?

Signori, non è vero che noi non vogliamo imposte, rammentatevi, ve ne preghiamo, che, allorché si discusse l'imposta del macinato, l'Opposizione, penetrata della condizione dell'erario, fece più che il debito suo, venne a proporvi un doppio sistema od ordine d'imposte temporarie onde preparare e studiare le future ed i mezzi coi quali pareva ai proponenti, quando si fossero meglio studiati, potesse risparmiarsi quella odiosa imposta.

Noi ve l'abbiamo spiegato, ma, io ricordo a mio castigo, voi li avete talmente disdegnati da non farli nemmeno degni di una discussione qualsiasi. Così sia! voi ora comandate e potete dare l'indirizzo che credete, ma la responsabilità cade tutta sopra di voi.

L'onorevole ministro delle finanze si compiace oltremodo in un argomento che lusinga molto il suo amor proprio, che lusinga quello della nazione, che sorride sopra tutto a coloro che hanno acquistata una influenza che potrei deplorare, ma condannare, mentre graziosamente l'avete fatta una necessità nello Stato, dico l'influenza dei banchieri.

Il signor ministro delle finanze ad ogni piè sospinto, mi scusi l'espressione, se è un po' volgare, proclama, che intanto per mezzo suo, la rendita è cresciuta di non so quanti punti. E, se bene mi ricordo, egli diceva ieri l'altro essere cresciuta da 48 a 60. Qualcheduno notò non essere 60; io non vado cercando questo, perché non m'intendo gran cosa di queste cifre. E soggiungeva il signor ministro, tanto è vero, che questo è il vero sintomo, il vero segnale della soddisfazione del paese, che il paese è per me, e contro di voi.

Io non credo che il paese stia tutto nei punti della rendita, e che la prosperità nazionale stia nel listino; ma vediamo, se non s'incrina in quella falsa argomentazione che i logici dicono *post hoc, ergo propter hoc*.

Infatti, io, che mi dichiaro poco esperto di queste cose, ho raccolto con grande soddisfazione un dato che ci è stato portato da uno dei nostri colleghi, il quale anche lontano sa essere utile al suo paese, dico dall'onorevole Semenza. In un breve scritto, di cui ebbe a favorire tutti i suoi colleghi, avverte, ed in questo non adduce cosa che non sia a tutti nota, che se i nostri fondi pubblici dal novembre 1847 (epoca così preziosa per l'onorevole ministro delle finanze onde farne un paragone col novembre 1858) crebbero da 41 a 56, anziché l'imprestito turco, da 29 salì nello stesso tempo a 43; il 3 per cento francese da 88 salì a 72. Aggiunge che la causa del miglioramento del credito pubblico generale europeo non le uniche e vere cause di quest'aumento. E possibile un altro apprezzamento, ma la identità di effetti sopra debiti così diversi, è un argomento difficile a superarsi.

Io aggiungerò un'altra considerazione, che ha la sua radice in un fatto, che non è punto merito né dell'onorevole ministro, né della riforma che vi propone la Commissione, ed è che allorché quando (senza essere banchiere, conosco anch'io come si maneggiano e come succedono queste cose) allorché, all'estero, si può ostentare, che il Parlamento italiano si è finalmente posto sulla strada di votare delle grandi imposte; allorché si può dire che queste (coste) poco il dirlo che queste imposte debbono rendere tanto a poi tanto...

Io qui faccio una parentesi, per dichiarare, che non sarò io quel desso, che voglia disdire e questa profezia, che io auguro, e prego anzi l'iddio onde voglia far sì che si avveri. E quando faccio questo voto e questa preghiera, io e tutti i miei amici che certamente vi si associano, non permettiamo che alcuno dubiti della nostra affermazione. — Allorché dunque il signor ministro delle finanze può presentarsi sui mercati esteri, per mezzo dei suoi banchieri e degli speculatori, e dire: ho fatta la tale operazione; vedete che in questo modo io arrivo presto presto al pareggio; come soprattutto, io tengo assicurato il pagamento del semestre primo gennaio 1859 e forse (non so certo) quello del primo luglio successivo, allora i banchieri, gli speculatori ne hanno quanto occorre. Assicurato il pagamento dei primi semestri, allora v'è subito un aumento; e, indipendentemente da altri maneggi dai quali ora voglio fare astrazione, i capitali si muovono alla chiamata.

Signori, io ho voluto toccare una materia, nella quale, chebbi che se ne dica, la pubblica opinione si lascia facilmente fuorviare, e di questo per il compito ne ho oltre il necessario; epperò ritornando al mio terreno, sto puramente e semplicemente al fatto.

L'onorevole ministro disse, sotto la mia amministrazione si è verificato questo aumento; dunque questo aumento è opera mia. V'è un'osservazione che io sottopongo all'acume ed alla sagacia del ministro delle finanze, per venire a questa conclusione, ed è che, nel mese di ottobre 1858, in cui vi fu effettivamente un miglioramento nel nostro consolidato 5 per cento per cui da 51 salì a 56, il turco è pure salito da 29 a 43, l'aumento perciò starebbe in proporzione del 14 per cento per il turco, e del 10 per cento per l'italiano. In verità farci argomento di onore per il confronto coll'impero Ottomano, con quell'ammalato dello Czar Niccolò, e che appunto ora si tenta di dar segni, non sappiamo se di nuova crisi, o di vita rigogliosa, mi sembra cosa troppo poco soddisfacente per il regno italiano. A malgrado che il regno unito non conti che pochi anni di vita, credo che la dignità nostra debba imporre, non fosse altro, per rispetto a quella che noi crediamo superiorità europea, di non paragonarci e metterci allo stesso livello coll'asiatico, che accampa sul Bosforo.

Ma, signori, il telegrafo ieri sera ci portò ancora una novella prova di queste fluttuazioni. Se ieri il telegrafo ci avesse portato un aumento, ha troppa opinione della logica dell'onorevole ministro per non essere in diritto di interire che egli avrebbe detto, o potuto dire, essere il suo discorso quello che ha prodotto questo aumento. Ma il guaio è che invece si ha un ribasso di 93 centesimi. Questo ribasso è dovuto ad altre cause, come io è dovuto l'aumento, e tutto conferma sempre l'erroneità del vostro argomentare, *post hoc, ergo propter hoc*.

Vengo ad un terzo argomento di natura assai delicata, ed io non mi vi inoltrò, salvoché chiedendo alla Camera che voglia accoglierlo con la sopportazione, che debbe usare a chi è costretto, per la necessità del suo discorso, di ab-

bracciare cose svariata, che perciò non possono essere preventivamente formulate.

Quest'argomento è quello della guerra, e ne parlo ieri sotto i rapporti della politica esteriore, di cui, se verrà l'opportunità, dirò qualche parola, ne parlo sotto il rapporto di finanza. Si ha un bel dire, un bel fare; io credo che se l'esercito è, per noi, un argomento precipuo di difesa e d'unificazione nazionale, è del pari, se pure non in maggior grado, questione di finanza.

La Camera votava un ordine del giorno, per introdurre nelle spese della guerra un'economia di trenta milioni. Quella proposta non riscuoteva la nostra piena fede; pure la votammo, accettandola, come si suole dire, negli titoli.

Con essa un onorevole deputato della Destra dichiarava, a nome di un illustre generale, essere possibile un risparmio di 30 milioni: noi, ripeto, non ci siamo potuti astenere dal sorridere alquanto, tuttavia ci siamo affrettati ad aderirvi; non credo che lo accettasse colla stessa larghezza di cuore il Ministero, comunque vi si acquietasse per una di quelle transazioni a cui ci ha avvezati nel corso della sua vita. Intanto non ne abbiamo veduto frutto o risparmio qualsiasi sopra questo così importante bilancio; anzi noi vediamo crescere ogni giorno i crediti straordinari. Sono necessari, ci si dice. Ma, insomma, abbiamo a non abbiamo forza e virilità per domare queste necessità? Se sì, facciamolo; se no, non vattiamoci; riconosciamo la nostra impotenza, e rassegniamoci al sapere che tutto si debba profondere in spese che sono e che noi facciamo necessarie.

Dunque non si fece nulla, proprio nulla. Dei trenta milioni si fosse almeno risparmiata la spesa di pubblicare i nostri inutili vanti accrescendo le spese della stampa della Camera!

Questo, pur troppo, è l'unico effetto ottenuto. Ma voi mi risponderete: dovremmo adunque riconoscere gli uffici importanti, i meriti di questi nostri gloriosi concittadini?

No, signori: io riconosco anzi che se vi è qualche merito (mi perdoni l'onorevole Castiglia, non intendo alterare le sue dottrine), se vi è un merito il quale debba cattivarsi le costanti nostre simpatie, questo lo ravviso nelle schiere di coloro i quali, e per impero della legge o per volontaria scelta, servono lo Stato sotto le armi, con che però non si dimentichi che se lo Stato, quell'ente che taluni pongono al di sopra di tutto, ha bisogno di pagare coloro che lo difendono, debbe prima pensare a vivere. Se voi finirete per esicare le sorgenti della produzione, un bel giorno sarete costretti a dire: le spese sono a tale cresciute, che mancano i mezzi a farvi fronte. Allora si toccherebbe con mano quali siano le disastrose conseguenze del vostro sistema; e di questo potete avere un saggio prima ancora che si verifichi il fatto, che taluno direbbe effetto di esagerazione, non mancando chi dica: queste sono figure retoriche, così ci si cerca di abbuaiare la situazione. No, io non credo che ciò possa avvenire né oggi, né domani; ma se voi promettete sempre risparmi in questo ramo di servizio, per dichiarare poi di non poterne fare alcuno, io vi predico che, procedendo di questo piede, e senza volermi erigere in Cassandra, quel giorno in cui l'erario si troverà allo stremo potrebbe non essere lontano dall'arrivare.

Ma io mi ricordo pur anche di alcuni dei nostri colleghi, periti in questa materia, i quali con ragionamenti e calcoli vi dimostrarono come si possa ordinare un esercito senza trascendere ad una spesa così enorme. Ora, per qual ragione, invece di studiare seriamente queste importantissime riforme, vi tenete paghi e contenti a proporre quel niente che sta in questo progetto di legge?

Il quarto argomento di malcontento generale deriva dalla politica, dall'indirizzo generale del Ministero. So che potete oppormi che sta per voi la maggioranza della legittima rappresentanza del paese. Che maggioranza voi siate in questa Camera non neghiamo, e noi, minoranza, vi ci inchiniamo. Non possiamo però cancellare dalle nostre menti come questa maggioranza si sia formata, e ricordiamo soprattutto che, se non fossero state quelle speranze, di cui ci è testimone la Commissione per mezzo dell'onorevole suo oratore, forse la maggioranza che si falliva ora è appunto un anno, avrebbe continuato a mancarvi.

E giacché è sempre vero, parlando di questa materia, il fare dei raffronti anche di numero, io vi ricorderò che voi avete una maggioranza, il vero, ma quale? Ne siete poi ben certi? Forse che non ne avete una prova contraria in questa medesima tornata? Il ministro delle finanze, il quale veniva a proporre un progetto di legge di proroga di quattro mesi, doveva poi accettarne otto, e vi si adattava con una perdita assai notevole nelle entrate doganali (1). Queste sono cose piccole, ma se dalle piccole è lecito argomentare alle grandi, il primo mezzo per potere governare un paese, lasciato che lo dica uno il quale non ha mai inteso in questa materia, il primo mezzo per governare è di sapere quello che si vuole, quello a cui si vuol tendere. Quando si oscilla fra uno od altro sistema, fra uno od altro partito, quando si vive di transazioni, si vive sì, ma di una vita stentata, infelice, e soprattutto incapace, né di concepire, né di attuare quelle riforme di cui appunto abbisogna il paese.

Vorrei inoltrarmi nella politica estera, ma veggio che il tempo comincia già a stringermi e non vorrei abusare della pazienza della Camera. Però mi sia lecito osservare a questo proposito, che, volendo per ora, in ossequio a quei trattati internazionali che noi soli osserviamo, considerarsi questi riguardi della parte che deve essere e non è ancora Italia, abbiamo nei trascorsi giorni veduto questo singolare fenomeno: un ministro italiano, sotto la pressione della pubblica opinione indignata per un fatto succeduto in quella parte d'Italia, tenere un linguaggio che non consonava con i suoi atti, né colla dignità della sua condotta. Il presidente del Consiglio di un regno quale è l'Italia, sorge nella Camera dei deputati per associarsi al sentimento d'orrore e d'indignazione che egli ammette essersi sollevato in tutta la nazione; il fatto che lo ha eccitato, avvenne in parte che, in fatto e nei rapporti diplomatici, non dipende dal suo Governo, ma al quale lo portava, in diritto, irresistibili aspirazioni dell'azione; in allora, il capo dei consiglieri dell'azione, non ha che una sola via davanti a sé

non dirò quella che fu segnata dall'onorevole Bixio, perché forse sarebbe troppo temeraria ed audace, ma certo tale che sia conforme alla dignità ed indipendenza della nazione e dimostri fermo proposito di appagare quelle aspirazioni che sono pure nel cuore di tutti gli Italiani, e che non si potranno mai reprimere.

MENABREA, presidente del Consiglio. Quale via, quale?

Voci a destra. Quale, quale? Altre voci a destra. Più chiaro! Parli più chiaro!

FERRARIS. Io credevo di aver parlato italiano, come lo sappiamo parlar noi poveri montanari, ma Italiani; sempre di cuore e di sentimento. Ebbene, mettiamo i punti sopra gli i, come suol dirsi. (Si ride).

Quando, mandati all'ultimo supplizio gli eventurati Monti e Tognetti, sorgeva un oratore dalla destra della Camera, quasi ad afforare una precedenza che doveva spettare ad altri... (Morimorio a destra).

Voci a destra. Perché?

Voci a sinistra. Sicuro!

FERRARIS. Non dico già che in fatto la precedenza non spettasse all'onorevole Bonfadini, al cui merito del resto sono pronto a rendere giustizia, ed egli lo sa, per averglielo dichiarato personalmente; ma non credo di uscire dai limiti segnati dall'esempio dello stesso onorevole ministro delle finanze, il quale parlava di atti di guerra, né di accusare alcuno di slealtà, pensando che l'onorevole oratore di destra abbia saputo e voluto cogliere quest'opportunità, per non essere preceduto da quelli che stanno a sinistra. (Movimenti diversi).

Ma allorché egli colla sua efficace faccenda commoveva anche i nostri cuori, in allora il presidente del Consiglio, che non poteva non sorgere di fronte ad un incitamento che gli veniva dalla parte sua, promunziò parole, che non mi attento riferire per timore di non essere esatto, ma che ci parvero dettate da due opposte tendenze.

L'onorevole presidente del Consiglio, vedendo il pericolo che correva a non seguire l'impulso ricevuto, si associava a quei sentimenti di riprovazione con parole che, se erano senza inconveniente in bocca ad un oratore della Camera, potevano per altro (benché io non sia molto perito in questa materia) suonare molto gravi nella bocca di un ministro del potere esecutivo, quando non si voleva o non si poteva farle seguire da altri propositi; in difetto dei quali cadevano in altro vizio.

Ne apparivano palesi le conseguenze; quando ritenendosi bastante l'eco favorevole prodotta dalla parola degli oratori, sorse l'onorevole Bonfadini a proporre egli medesimo, egli interpellante, l'ordine del giorno puro e semplice. (Risata).

La verità io non posso a meno del riconoscere nella perizia parlamentare che ci dimostrò in allora, quali saranno i futuri destini dell'onorevole nostro collega. (Si ride).

BONFADINI. Domando la parola per un fatto personale.

FERRARIS. Non posso del pari discostare che forse un altro presidente del Consiglio dei ministri... scusi se...

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO. Dica pure.

FERRARIS. Scusi se voglio mettere la falce nella messe altrui; ed in grazia dell'essere stato spinto a dichiarazioni che io aveva cercato di fare con forme, per quanto mi fosse possibile, le più parlamentari. Il presidente del Consiglio dei ministri avrebbe dunque, a mio avviso, potuto e dovuto attenuare, coll'uso diplomatico, ciò che poteva esservi di troppo saliente, di inutilmente aspro nelle parole; od avrebbe dovuto, dopo aver preso quell'attitudine in parole, adottarne un'altra almeno con atti diplomatici, che non consta siano praticati. E qualora vi fosse risolutamente ricorso, avrebbe forse potuto raccogliere qualche frutto, se pure dobbiamo prestar fede alle apparenze che il telegrafo ci portò ieri da altre Alpi.

Ma abbastanza su questo argomento (Risata a destra. — Movimenti diversi), perché io credo di avervi dimostrato quali sono le ragioni e la fonte del malcontento: accentramento; spese non ridotte; imposte male studiate, peggio attuate; difetti nell'amministrazione della guerra, e cattivo indirizzo politico, sempre fluttuante ed incerto.

Per riparare a questi mali che cosa occorre? Occorrono riforme.

Se la Camera me lo permette, prendo alcuni minuti di riposo.

PRESIDENTE. La seduta è sospesa per pochi minuti.

PRESIDENTE. L'onorevole Ferraris ha facoltà di continuare il suo discorso.

FERRARIS. Accennava, signori, che per provvedere ai mali che vi ho indicato, occorrono riforme, e mi rammento d'avervi detto come questa parola stesse nelle bocche e sulla bandiera di tutti, e che quindi nessuno di questo scopo, di questo intento può aspirare a pretendere di essere stato il primo od il più caldo promotore. Ma vi accennava pur anche come le riforme alle quali noi tendiamo, e che sole noi reputiamo tali, sono quelle che vanno a trovare il male alla radice e vi pongono riparo. Imperanto riferendomi ai quattro capi principali che sono venuti esaminando, dico che nel concetto nostro è d'uso applicare ampiamente il principio di decentramento; introdurre rigorose e radicali economie; riformare l'esercito in modo conveniente all'indole della nazione ed alla spesa possibile; infine adottare una politica ferma e francamente liberale.

Ma poiché si tratta appunto di determinare quali siano codeste riforme che si vogliono introdurre, siccome l'onorevole oratore che pigliò la parola per la Commissione, ci disse essersene già fatte delle riforme, e la relazione della Commissione dichiara che questa la quale, come sequela delle anteriori, ci viene ora proposta, sia stata così lungo amore studiata, sarà prezzo dell'opera l'esaminare queste due proposizioni, e così quali sono le riforme già introdotte e quali quelle che si propongono.

Prima venne, ci si dice, la legge sulla riscossione delle imposte. Voglio supporre tutto il merito intrinseco di questa legge. Ma se per un canto era impossibile procedere con tutti e così svariati mezzi di riscossione, ereditati dalle antiche legislazioni della Penisola, per l'altro canto è impossibile dare a questa legge il nome ed il

(1) Almeno L. 350.000.



carattere di una vera riforma, quando non si voglia in tal modo qualificare ogni legge regolatrice di un servizio pubblico.

Ma piace dunque supporre o confessare che la legge da noi votata sia buona; non per questo ritengo si possa mettere nel novero delle riforme, quali noi abbiamo accennato occorrere per riparare a mali gravissimi.

Viene seconda la legge della contabilità.

Di questa legge, ripeto, non posso tenere ragionamento speciale, trattandosi di materia che non ho studiato e che non conosco; ma vi attendo alla prova; vedremo se essa corrisponderà ai voti ed alle speranze.

Intanto, mentre sotto il rispetto di riforme ritornano le stesse osservazioni, e massime in una legge di mero ordine, per ciò che spetta alle conseguenze che possono derivare, abbiamo già la certezza di un aumento di spesa; ne sappiamo se i vantaggi provenienti dal maggior controllo, dal più esatto sindacato del pubblico danaro e della spesa, varranno almeno a compensare questo aumento. Non ve ne faccio tuttavia carico; dico che avrete fatto opera meritoria, ma non credo che costata possa acquistare i lodi di riformatori; salvo quando la facciate precedere e susseguire da ben altre maggiori.

Finalmente, e per ora, si ideò l'attuale progetto di legge. In verità, degli studi condotti con lungo amore in amaro il pregio, massime nel lavoro dell'anno, l'anno negli scritti letterari. Per svicere l'attuale loro sorgente i mali che affliggono una nazione, per apprestare rimedi convenienti, si richiama ben altri spiriti di energia; faonde, quando la eccellenza dell'ingegno si consuma nel minuto e teorico meccanismo di una complicata architettura e distribuzione dei pubblici uffici, in vero che sorge grave dubbio se possiate aspirare al nome di riformatori. Se il gran riformatore sorto nel secolo XVI si fosse limitato a proporre un ordinamento, fosse anche migliore, dei riti e delle indulgenze, è certo che l'unità della fede cattolica non avrebbe vedute disperse le molte migliaia che si sono staccate dal suo grembo.

Ma io mi accorgo, e signori, dell'obbligo che m'incombe di dimostrare il perché noi vi abbiamo proposto uno schema, il quale riguardasse l'ordinamento comunale e provinciale a cui vi dichiarate di non aver voluto toccare in guisa alcuna.

Gli egregi oratori che mi precedettero, già chiebero a dimostrarvi, come non si potesse convenientemente ordinare il governo centrale senza trascurare questo primo substrato, permettetemi l'espressione, di ogni ordinamento civile.

Non mi farò a ripetere codesta dimostrazione; ma è debito mio di liberare, innanzi tutto, i miei onorevoli amici e me medesimo dalla censura che troppo facilmente ci venne lanciata dall'onorevole oratore della Commissione, a cui mi duole siasi associato l'onorevole conte Cambray-Digny.

Ambedue questi oratori si accordavano nel dire che noi avevamo presentato delle *idologie*, le quali, anzi, uno di essi aveva detto, uscissero quasi fuori dei limiti del possibile, dello *eccezionale*.

Eppure noi abbiamo consciamente studiato, abbiamo riuniti i nostri sforzi, per produrvi i nostri concetti; e siamo in diritto di respingere ogni censura generica, e di esigere un esame dei pareri leali e coscienti.

Signori, quando in un Parlamento un numero considerevole di deputati appone la sua firma sotto una proposta, io non conosco a nessuno il diritto di qualificare di *idologia* ciò che ad essi è sembrato degno della vostra attenzione.

Io non credo né parlamentare, né mi si permetta il dirlo, conveniente, che in cotale guisa si tratti e soprattutto senza dimostrazione o con un piglio dispettoso e di superiorità, che noi respingiamo con tutte le nostre forze, quello che noi, nel nostro diritto, abbiamo creduto di presentarvi. (Bravo! a sinistra — Rumori a destra).

Signori, piuttosto che avventurare censure generali e qualificate che non sono in uso nei Parlamenti, senza darne la dimostrazione, è meglio tacere, smettendo coteste abitudini non dicibili al rispetto che tutti ci dobbiamo.

CORRENTI. Domando la parola per un fatto personale. (Movimenti).

FERRARIS. Mi rallegro, o signori, che di un fatto personale si sia fatto argomento questa mia, forse troppo viva digressione. (Ohi! oh! a destra). Non ridete, o signori, che vi ha questa differenza tra voi e noi, che delle cose che noi diciamo siamo noi pronti a rendere ragione. (Rumori).

Voci a destra. E noi?

FERRARIS... pronti a dichiarare le considerazioni che ci muovono, pronti a rispettare le vostre, purché voi cominciaste dal rispettare le nostre. (Bene! a sinistra — Bisbiglio a destra).

Or bene, noi abbiamo quest'opinione. E non è un'opinione accademica; noi non la portiamo in nessuna di quelle accademie dai mille titoli di cui questa città è felice sede; noi non aspiriamo ad alcuni di questi titoli; ma vi diciamo e confermiamo che la ragione o l'esperienza vogliono a dimostrare che, se voi non cominciate dall'ordinare il comune, e con esso quell'aggregato maggiore, il quale, donato di qualsiasi nome, serve per certe emergenze come d'intermediario con lo Stato, se voi non cominciate da quest'ordinamento, non arriverete mai a ben governare, a conoscere che cosa dobbiate attribuire al Governo centrale.

Ed a quest'affermazione se voi opporrete una negazione, io non tratterò la disputa in una lotta meramente astratta o dottrinale; vi porterò anzi su quel terreno pratico da cui voi ci accusate di allontanarci, e sul quale noi siamo lieti, anche in questa circostanza, di richiamarvi. (L'entusiasmo a sinistra).

Qui però, appunto per entrare nel merito del fatto, è necessario preoccuparsi delle principali obiezioni che ci si opposero, perché nella svolgimento di esse verrà in acconcio di dichiararvi quei fatti da cui, secondo noi, rimane dimostrato come, in concreto e nelle condizioni d'Italia nostra, si trovi aperta la via a sostenere ed applicare la nostra tesi.

In primo luogo voi ci opponete che colla questione pregiudiziale impediamo che si faccia qualche cosa.

Io non voglio anticipare quanto sarà per dirvi il merito; concedetemi però di fare un'affermazione, rimettendovi ad altro momento la dimostrazione. Ebbene io vi dico che quando, per vostra sventura, ed ancora più per sventura dell'Italia, approvaste questo progetto di legge, do-

vreste compiere tutti i provvedimenti che ancora si richieggono per attuare un ordinamento che (secondo quanto ci diceva lo stesso ministro dell'Interno) non è destinato a durare, e vi spendereste un tempo assai maggiore di quel che ne occorrerebbe per discutere ed impiantare un ragionevole ordinamento comunale e provinciale con quei principi di larghe libertà che vi abbiamo delineati in massima, e che piacesse al Parlamento di studiare.

Se è questione di perdita di tempo, io vi si predire (e con me quanti giudichino col lume dell'esperienza) che non arriverete nemmeno a portare a termine tutte le disposizioni; salvo quando l'anno 1890 sarà così inoltrato da rendere impossibile il riordinare servizi incominciati con altro sistema, se pure è vero che sistema vi sia; e che voi vagherete d'incertezza in incertezza, senza mai giungere ad afferrare il filo della vostra amministrazione. Dio voglia che le mie previsioni non si avverino!

Ciò per la questione pregiudiziale o d'ordine o di tempo che vogliate dirle.

Ma si dice in secondo luogo: esiste o non esiste lo Stato? È necessario che questo potere centrale possa esercitare il suo ufficio; la sua influenza, e che sia ordinato nelle sue sedi? Sì, è necessario; così l'onorevole Lamperducci disputando dottrinalmente, e con esso altri oratori. — Stando unicamente sul fatto, si dice, se ciò è necessario, lasciate che si ordini questa amministrazione; voi vedrete che in nessun modo contrasterà con le riforme che voi ideate, ed allora potrete adottare qualsiasi sistema che migliore potesse sembrare.

A questo riguardo io aveva annotato alcune parole profferite dall'onorevole oratore che primo sorse per la Commissione; parole che non ho più saputo trovare nel resoconto stampato, ma che stanno nella mia memoria. Egli diceva: se si faranno delle modifiche, le quali siano provate (provate, notate!) necessarie, utili ed opportune, la Commissione non mancherà di prenderle in esame. Sfidò io a voler provare a colui il quale comincia da dichiararsi avverso, a tutte le idee che non siano le sue, e che si trincerano dietro una questione pregiudiziale. E sfidò tanto più, allorché questa prova debba percorrere tutto il campo, e vincere il cimento niente meno che della necessità dell'opportunità e dell'utilità, i tre termini maggiori (e qui mi rivolgo al mio amico e collega l'onorevole Ferrarisi, dottissimo in queste materie), i tre termini maggiori che costituiscono la certezza ideale, sfidò io, dico, quando ciò si verificasse, non che la Commissione, qualunque cura di macigno a poter ricusare la proposta.

Ma quale è la nostra prova? Lo Stato, o signori, esiste: non solo il sappiamo, vogliamo anzi provvedervi in modo efficace. — A questo fine noi diciamo che lo Stato deve esercitare tutti quegli uffici, presiedere a tutti quegli atti che stanno nella cerchia e sono richiesti dalla tutela degli interessi generali; che esso deve trovarsi circondato e munito di tutti i mezzi per richiamare e contenere tutti nella sfera dei loro diritti e dei loro doveri. Con questo criterio non durete fatica a determinare ciò che lo Stato debba regolare, sorvegliare e dirigere.

Ma perché queste non siano cose astratte, generiche e non atteggiamenti né punto né poco alla condizione dei fatti, vi piaccia di considerare che nel vostro progetto (lo esaminerò in seguito) altro non si fa che dichiarare la esistenza di quello che esiste, ed esistere dovrebbe: di Ministeri con Direzioni centrali distinte, gli uni e le altre, quali saranno stabilite, parte per legge e parte per regolamento. Ma intanto, ideate una ampiezza d'amministrazione che presuppona un concentramento di molti di quegli atti, il continuo afflusso di quelle infinite pratiche di cui vi ho tenuto teste discorso, le quali debbono avere il loro esaurimento là dove nascono.

Se voi pigliate la mossa da un sistema inverso, cioè da quello che noi proponiamo, voi avrete un'amministrazione di molto semplificata senza necessità alcuna di superfezioni d'uffici, di superfezioni di responsabilità, affastellate le une sulle altre.

L'onorevole ministro dell'Interno o quello delle finanze ci diceva: noi abbiamo un'immensa varietà di regolamenti, bisogna ridurli ad unità. Bisogna infine che queste discrepanze nell'interno delle amministrazioni vengano a cessare.

Ma, se avete regolamenti imperfetti, contraddittori, e se non avete forza di correggere quelli che solo dipendono da voi, qual forza potete aspettare da questa legge? La forza del Governo può essere coadiuvata dalla legge, ma la difficoltà sta nel saperne valere. Voi vedete dunque che a ragione lamentiamo la mancanza di quella fermezza di propositi, senza di cui invano potreste sperare, non che di riformare, solo di vivere.

Queste cose noi aprono la via alla disamina del progetto di legge.

Non crediate che io vi voglia anatomizzare ciascuna delle sue parti. Questo, venga già fatto da parecchi onorevoli oratori che mi hanno preceduto; d'altronde non sarebbe forse del tutto necessario per dare appoggio alla dimostrazione che m'incombe, dico soltanto, che, in pratica ed in teoria, una legge di riordinamento deve soddisfare ad una di queste due esigenze, essere, subordinata ad uno di questi due sistemi. O statuto delle piante normali od organiche, in cui sia stabilito il numero e la qualità dei pubblici uffici che debbono comporre l'amministrazione; ovvero determinare una definizione precisa e una distribuzione di uffici e di materie, per cui la competenza dei vari magistrati, amministrativi venga a trovarsi ben delineata e stabilmente fissata.

Voi, col vostro progetto, non solo non fate né l'una né l'altra di queste cose, ma le distruggete ambedue.

Non fate una pianta organica, perché, vi limitate puramente e semplicemente a dire quali saranno i gradi dei pubblici uffici, quali loro stipendi, senza limitare il numero e le proporzioni relative; discutete lungamente se debbano avere una o un'altra denominazione, e se la distribuzione o il riparto delle mansioni debba farsi per divisioni o per sezioni. Lo avete presentato, una denominazione non sembra sia uno di quei trovati che possano farvi acquistare il nome di riformatori.

Non soddisfatte a questa prima esigenza, meno ancora alla seconda, poiché, ad ogni articolo, quasi del vostro progetto di legge, avri il rimando ad

un'altra legge, ad un regolamento; e mi saprete poi dire quando l'una sarà votata e gli altri saranno deliberati? Quindi, se avessi a recare anch'io un giudizio sintetico di questo vostro progetto di legge, mi crederei autorizzato a bronnziarlo perché corollario delle cose che, bene o male, secondo il mio apprezzamento ho dimostrato. Potrei dire che nella parte relativa alla amministrazione generale o centrale non si contengono che delle linee sfumate e vaghe di una casistica ministeriale, e che, per l'opposto, avete creduto di compiere il dovere e l'ufficio di legislatore, scendendo a particolari, che invero voi asserite nella vostra relazione essere di grande, anzi di massima importanza e più che non sembri in apparenza, ma che, fosse pur anche vero, non convengono per nulla alla maestà della legge.

Voi vi fate un grande argomento di lode, perché avete interdetta la corrispondenza per carteggio tra ufficio ed ufficio, e ne magnificate le conseguenze. Ma, per verità, che cosa dire di un ministro il quale non ha la forza di imporre ai suoi subalterni, di conferire personalmente in un luogo anziché in un altro, o piuttosto che scimpar un pezzo di carta con una o con un'altra intitolazione? Compiango il ministro che avesse bisogno di una legge per farsi obbedire in cosa tanto umile! E sarà questa la misura delle grandi riforme da cui sperate quell'efficacia di ordinamenti per cui l'Italia sia governata e difesa contro i grossi tempi di cui si parlava l'onorevole Cividini? (Si ride a sinistra). E merco la quale si possa impedire che l'Italia divenga una semplice frase politica, come ci diceva il già più volte lodato oratore della Commissione?

3° Io credo che con questi espedienti voi architetterete qualche minuzia nell'interno la quale potrà essere buona, ma non muterà nella sostanza; avrete stabilito che un titolo piuttosto che un altro si trovi scritto sopra una od un'altra delle porte che stanno nei corridoi dei Ministeri; ma, in realtà, voi non avrete preparato nessuno strumento per dare al Governo la forza che egli non sapeva procacciarsi e di cui abbisognava per farsi obbedire.

Però, è vero, nei Ministeri avete poi, non so se trovata od inventata qualche cosa di particolare. Avete distillata la responsabilità.

In un progetto di legge che sta ora innanzi alla Camera, voi vedrete come questa materia sia trattata. Non voglio ora anticiparne la discussione; solo vorrei richiamare l'attenzione della Camera e del paese sopra una distinzione tanto sottile, che io non sono arrivato a comprendere, e che starebbe precisamente in contrasto colla realtà di fatto, anzi perfino col testo dello Statuto.

Si vorrebbe che la responsabilità suprema sia dei ministri e la responsabilità effettiva dei direttori generali. Veramente che cosa sia la responsabilità suprema è difficile il capire, quando non fosse una qualificazione di onore. La responsabilità vera proclamata dallo Statuto è nei ministri. Non so come la si possa, così con un tratto di penna o per occasione di una norma di disciplina interna del Ministero, trasportarla e farla divenire effettiva nei direttori generali.

Ma il decentramento, voi ci ripetete, consiste nello staccare dal Governo centrale, ed attribuire ai prefetti, talune delle attribuzioni che ora si esercitano dall'amministrazione centrale. Scorrendo la tabella delle attribuzioni che voi ne staccate, non si troverà gran cosa, ma questo non è un vero, anzi nessun decentramento.

Comeunque, cominciamo dall'esaminare che cosa fate del prefetto; voi ne fate od ideate un magistrato impossibile.

Permettete che su questo vi faccia poche considerazioni. Attualmente il prefetto ha un Consiglio di prefettura, sarà un bene, sarà un male, in quanto a me sono nemico dei corpi consultivi, e prediligo la responsabilità individuale; ma la Commissione che non vagheggia, non sa abbandonare le antiche forme, voleva trovare un *quid medium*, e per dare anche al signor prefetto qualche accolito, e non pagarlo, ha creduto che fosse possibile formarli un Consiglio coll'imprestito di due fra i suoi vecchi impiegati.

Ma, signori, dov'è la garanzia, dov'è la dignità di questo nuovo prefetto che dite volete costituire in grado così eminente, e che poi obbligate a consultare due impiegati anziani, che talvolta saranno di mero ordine, invecchiati allo stesso tavolo, due vecchi impiegati d'ordine, polipi incaricati al loro ufficio locale, per chiedere loro istruzioni, direzioni intorno a ciò che il Prefetto fosse per determinare, e che avendo voto deliberativo, e potendo avere la maggioranza, lo porrebbero in una condizione subordinata? Bisogna proprio essere invaghiti del vecchiume per volerlo fare rivivere sotto questa forma sterile ed infeconda.

Non basta ancora. Il prefetto dipende da nove Ministri, e da quante sono le direzioni centrali distinte, e così da quanti padroni! Poveri prefetti, come faranno a contentarli, a conciliarli, ad intenderli! Il prefetto poi è a capo di tutti i servizi, con questo però che egli non è che un testimone, il quale sta colle braccia conserte ad aspettare gli ordini che si diramano agli uffici di finanza e da tutti quegli altri centrali che avrete saputo ideare. Il prefetto vede, anzi non vede nemmeno passare davanti a sé tutto quell'ordine, egli non sa se deve occupare. Però questo medesimo prefetto che è, per questo rispetto, inoperoso, che non sa e non può mutare alcuno degli ordini dati dai Ministri e dai Direttori generali, in un momento di gran premura di pericolo, di urgenza estrema, diviene, ad un tratto, l'arbitro superiore!

In verità, come volete che il prefetto, che avete sempre tenuto lontano, ignaro, senza influenza sull'andamento dell'amministrazione posta nel suo territorio, riguardo a cui sarà anzi di frequente potuto intervenire diversità o contrasto di vedute e di provvedimenti speciali, come volete che quel prefetto, improvvisamente, in mezzo alle emergenze, in mezzo alle maggiori difficoltà, possa avere i mezzi e la autorità morale per provvedere? In fede, che voi fate ai prefetti una condizione insopportabile!

Io che tengo obbligo di avere un po' di pratica, perché vivo in mezzo agli affari, e non sto fra le nubi, veggio che con opportuno consiglio il progetto della Commissione ammette il ricorso per appello da tutti i provvedimenti del prefetto.

Sta bene, ma fatevi il favore di combinare i vostri termini che si escludono, tanto sono contrari.

Voi avete una gran fiducia nel prefetto, lo vo-

lete istituire con una grande autorità, e per contro poi ammettete che un impiegatuccio di un Ministero, cui sia demandato l'esame di un ricorso, possa dare il voto per giudicare ciò che abbia fatto il prefetto; lasciatelo piuttosto nei limiti che aveva fissato il primo progetto ministeriale, con ammettere il ricorso nei soli casi di violazione della legge. Almeno la rarità e la solennità, sempre nel vostro sistema di accentramento e che noi respingiamo, potranno permettere di sperare, che, talvolta, si provveda con maturità ed imparzialità.

Parlando del prefetto non posso a meno di citarvi ancora un esempio che non è troppo lontano, e che ci dimostra in qual modo i prefetti possano servire di strumento e di valido sussidio al potere centrale.

La Camera dovette occuparsi di una petizione del Consiglio e della Deputazione provinciale di Napoli in seguito ad un ricorso in annullamento, che si era presentato contro una decisione di quel Prefetto.

Che cosa era succeduto? Il signor Prefetto, per obbedire a certi ordini ed a certe influenze, erede di metterli a scranza ed imporre ad un rispettabile corpo elettivo la propria volontà coll'annullare quella decisione che egli medesimo aveva, sebbene in minoranza, concorso a pronunciare, presiedendo quel corpo elettivo.

Il Consiglio di Stato intervenne poi, e sembra siasi dovuto superare di molti ostacoli, per restituire ogni cosa a luogo suo. Intanto, quali sono i vantaggi che il governo centrale raccoglie in quel caso, o debba aspettarsi in ogni caso analogo, dalla ingenuità, non sempre imparziale, o dall'arbitrio di quelle sue autorità? Rendere malcontento le popolazioni che hanno intero e debbono avere maggior fiducia nei loro eletti.

Ma v'è di più, abbiamo una nuova invenzione, quella dei delegati governativi e distrettuali.

Il ministro dell'Interno ebbe la franchezza di dirvi, che queste delegazioni non sono altro che sotto-prefetture moltiplicate; aggiungiamo pure ampliate. Sia lode alla sua franchezza; non so se questo argomento piacerà alla Commissione, la quale sembra sia partita da un concetto affatto diverso, e volle sopprimere le sotto-prefetture per fare questa specie di microcosmi microscopici che si chiamano i delegati, i quali devono sapere tutto e provvedere su tutto. Praticamente, sapete che ne avverrà? Avendo un numero così grande di ufficiali con tante facoltà, senza corrispondente autorità morale; voi incorrerete in uno di questi pericoli: od avrete un pubblico ufficiale che non saprà far rispettare né il Governo, né se stesso, né le leggi, e quindi senza influenza sulle popolazioni; od avrete un pubblico ufficiale che, o per le sue qualità personali, ovvero per aver abbracciato uno dei partiti che non mancano mai nelle piccole località, userà della sua influenza non sempre con rettitudine, e che saprà farsi talvolta incompreso alle stesse autorità superiori.

E poi sapete qual è il pericolo maggiore? Prima di rispondere concedetemi, che io faccia una riserva. Il pericolo è che questi delegati distrettuali si faranno, in mano ad un Governo, il quale se ne sappia valere, agenti, non dirò di corruzione, lasciate che dica soltanto di brogli elettorali. Se volete la sincerità del sistema costituzionale, o signori, bisogna saperli volere in tutto, bisogna saper imitare quell'egregio ministro dell'Interno, di cui lamentiamo la perdita, e che presiedette le elezioni del 1865, bisogna lasciare che le elezioni si facciano da sé medesime e sotto l'impulso della pubblica opinione (*Narità al banco dei ministri*).

Il sorriso dei signori ministri m'accenna che io aveva colpito giusto facendo una riserva. Sembra, infatti, dirvi: Voi fate opposizione contro qualsiasi Governo; non sapete che il Governo è la Nazione, e che la Nazione ha diritto, a bisogno di difendersi? — Signori, noi non avversiamo il Governo, sappiamo anzi che questo è il futuro, il difensore di tutti, ma perché possa essere tale, avere l'autorità, e quindi farsi efficace tutore e difensore di tutti, è necessario che egli amministri con rettitudine ed imparzialità, e sia sempre nei limiti precisi della legge (*Beuel a sinistra*).

Queste delegazioni distrettuali porteranno molti imbarazzi e complicazioni. Anzitutto, nel frastragliare gli attuali Circondari che hanno tradizioni ed abitudini, nel ripartirli in distretti minori per uno contento farete, dieci malcontenti; tra compagni e comuni ecciterete delle ugue gare, le quali si volgeranno, sempre a danno della pubblica cosa; e questo tenetvelo come un ricordo di cui vi potrei rendere una testimonianza, quando dicessi che essendomi dato di vedere un progetto di questo genere, lo trovai eccellente, ma che, sebbene tale, sono convinto che ecciterà reclami d'ogni maniera. — Un'altra causa di imbarazzi e di complicazioni sarà, il numero dei ricorsi, che massime in alcuni dei distretti, sorgeranno contro i provvedimenti dei vostri delegati.

Passo ora a discorrere del progetto in cui ci siamo studiati di ridurre i nostri antichi concetti.

Quale ne è la base? Eccoli; noi prendiamo il punto di partenza da quell'elemento che nello Stato ed oltre lo Stato l'unico ente il quale esista primordially per virtù degli elementi primi, con cui si forma lo aggregato sociale; l'ente comune, non è questo dalla legge, sebbene sia la legge che lo debba ordinare. Dunque bisogna studiare le intime condizioni che costituiscono codesti enti o comuni per sapere che cosa voglia dire e che cosa possa essere un comune; e siccome piuttosto che una definizione teorica o formulata in precetto imperativo di legge, bisognava trarre il concetto del comune dalle sue condizioni intime e caratteristiche, in questa nostra ricerca, abbiamo creduto di trovare, e vi abbiamo indicato (Art. 2°) che il comune è quella parte del territorio dello Stato che ha dalla legge, e nelle forme da essa determinate, diritti ed obblighi di provvedere a tutti i servizi particolari e propri di quella località.

Ma il comune, circoscritto in questi limiti, nel successivo svolgimento della sua vita, crea rapporti di natura analoga con altri comuni.

Questi rapporti, se speciali, per oggetti determinati, per certi determinati servizi e bisogni, danno luogo a consorzi. Se, ed in quanto permanenti, danno luogo alla formazione di quegli aggregati maggiori. La quale formazione, se non trova il medesimo riscontro, ossia ragione di esistere, che si verifica nel Comune, in quanto che gli elementi primordiali, possono essere, sotto certi rispetti, di esistenza non necessaria (non parliamo di contratto sociale, come sembra taluno ci rim-



proverasse), tuttavia debbono avere per fattori elementi naturali e di natura analoga a quegli elementi costitutivi che portano i comuni ad aggregarsi in modo stabile. Ma, nello stesso tempo, ne vogliamo esclusi tutti gli elementi fittizi, artificiali, innaturali, e quindi noi diciamo (articolo 3): «La provincia è l'aggregato di comuni posti sopra una parte del territorio dello Stato circoscritta per legge in ragione di criteri di topografia, di clima, di costumi, d'interessi, di abitudini, di tradizioni, ecc.»

Con ciò noi volemmo accennare come siffatti aggregati avrebbero dovuto o dovrebbero liberamente formarsi, senza che fosse necessario adottare le circoscrizioni che ora si dicono provincie (il nome non importa), poiché, seguendo i criteri indicati, le circoscrizioni potrebbero risultare, per libera azione e scelta degli interessati, o minori o maggiori. Non avrai che a percorrere la penisola hai mostrato, non dico, ma cento esempi di aggregati, ora composti in modo che risponde precisamente agli enunciati criteri, ora in modo che vi contrasta. Ma ciò entra in specialità troppo lontana dal nostro attuale soggetto.

Poi, quando accento a questi aggregati di comuni che si compingono senza che sia necessaria l'autorità della legge per distribuirli in una od in un'altra provincia, ci siamo abbastanza chiaramente spiegati, come non vogliamo preventivamente stabilire nessun precetto, assoluto per imporre né uno, né altro riparto del territorio dello Stato tanto meno quello che, propugnato e già da tempo proposto da un egregio nostro collega, fu sempre da noi respinto, sotto il rapporto politico, e per pericolo che nel concetto della sua proposta poteva avere. Non si tratta di una distribuzione la quale prenda norma da ciò che abbia politicamente potuto essere l'Italia prima del suo risorgimento e della sua unificazione, ma vogliamo non turbare quelle che sono incancellabili tradizioni, noi contrastare quelle che sono legittime tra le nostre abitudini.

Ma prima ora di risolvere un'obiezione, la quale ha una certa apparenza di verità, ed è che quando si parla di comuni, noi vogliamo significare e trasporre nel principio di libertà, e che noi stessi saremmo atterriti per le conseguenze che ne potrebbero nascere qualora vedessimo questa, che si dicono nostre utopie, ridotte in atto.

Vi sono due punti gravissimi in questa obiezione della quale noi debbo occupare. Dico, in primo luogo, dei piccoli comuni.

Eppoi, nel secondo, della Commissione ci dice che gli statuti del primo Regno italiano tendevano a diminuire i piccoli comuni ed aggregarli non altri, e che in ciò trovarono poca simpatia e concorso nelle popolazioni, le quali, parevano quasi ripugnar da quella inquietudine, allorché vennero gli eventi del 1848.

Eggsi è vero, ciascuno di voi il quale sia esperto di queste materie, ha potuto avere sotto occhio esempi di comuni, i quali, a malgrado dell'impero della legge, delle dichiarazioni conformi della autorità, le più competenti e le più popolari non si sono mai potuti adattare ad una convivenza, e che allorché questa fu, ciò malgrado, imposta, fu sorgente continua di guai interminabili. Convinti di questo vero, noi abbiamo creduto, non diremo di risolvere queste difficoltà, ma di addolcire le asprezze con un sistema di diversità di trattamento, e di transizione volontaria. I comuni minori sono soggetti a maggiori pericoli dai mestatori, che mai non mancano. Abbiamo dunque detto:

«Le parti del territorio dello Stato, finora rette a comuni separati, che non raggiungono il numero di 2000 abitanti, continueranno ad avere il diritto di esistenza comunale, ma a correggerlo, soggiungiamo:

«I comuni ora esistenti di un numero d'abitanti inferiore di 2000, avranno dopo nell'esercizio di alcune loro prerogative del concorso del potere moderatore, fino a quando non avranno raggiunto quel numero o non si saranno aggregati ad altro comune compiendo.

In tal modo, di parve che, per nuovo omaggio al principio della libertà, noi cercheremo d'indurre i comuni minori a quella desiderata unione, invitandoli per attrazione del loro interesse, anziché coll'impero della legge: noi abbiamo voluto che questi piccoli comuni che ispirano molta minore fiducia, dovessero trovarsi assoggettati ad una sorveglianza preventiva, la molestia ed il tedio di queste soggezioni forse invogliera i comuni ad acquistare, coll'unirsi, l'autonomia municipale, e così usufruttare l'intento della libertà e della indipendenza, che è il più irresistibile che si possa creare nel cuore umano.

Vi è una seconda obiezione, la quale è più grave. Si dice: ma il popolo nostro non è maturo a questa emancipazione. Già l'onorevole Berti ha fatto, con molto piú, ragione di questa difficoltà citando esempi di quelle provincie in cui, a parte delle quali accenna codesta obiezione, però non posso seguire nelle sue disquisizioni, quando, per combattere le delegazioni, vi presentava le sotto-prefetture niente meno che quali centri di civiltà, noi invece riconosciamo come centro di civiltà tutto ciò che aumenta e facilita, non ciò che, sotto pretesto di dirigere, inceppa l'esercizio delle umane facoltà.

E' appunto tanto meno assentire all'opinione dell'onorevole ministro dell'Interno, il quale preconizzava che le delegazioni distrettuali avrebbero diretti i comuni in modo da avvezzarli a vivere liberi. No, il modo di avvezzare alla libertà, si invoglia di formare i cittadini di uno Stato libero è ben diverso, e vi chieggo scusa di ricordarvi un fatto storico raccolto per interrompere, se non fosse altro, con una digressione parida del mio discorso.

Nel 29 ottobre 1847, in una provincia italiana, che allora era, come tutte le altre, retta a governo assoluto, ma che aveva la rara fortuna di avere una dinastia gloriosa e nazionale, nel 29 ottobre 1847 il giornale ufficiale, improvvisamente annunziava che il Principe concedeva riforme civili; toglierla la polizia dalla prepotenza, non dico altro, militare per darla alle magistrature civili; proclamava l'immutabilità dei giudici, aboliva ogni giurisdizione eccezionale, faceva una prima promessa di libertà di stampa, insomma concedeva ampie libertà civili, faceva delle politiche.

La popolazione accolse questo annunzio con tale frenesia di entusiasmo, che non fu attento di desistere; anzi, che bisognava avere veduto lo

scoppio, bisogna essere stato presente a questo delirio di gratitudine, per averne una pallida immagine.

Questo accadeva il 29 ottobre. Vi piacchia seguirvi con attenzione.

Il 3 novembre, soli cinque giorni dopo, il Principe si disponeva, come era solito a lasciare in quel giorno, la sua sede e dimora principale per avviarsi ad altra città del regno. Egli faceva questo viaggio, come in allora si usava dai principi, in un gran carrozzone chiuso, trascinato a gran carriera e colla scorta consueta di carabinieri reali.

In quel giorno il Principe resistendo a perfide insinuazioni, fu consigliato bene di cambiar modo. Quindi, mandati i carrozzoni fuori di città, saliva a cavallo e attraversava due amplissime piazze, le quali sono in quella città, riunite da una lunga via. Tutto il popolo si versava in quelle piazze ed in quella via, si accalcava attorno al Principe, che non tardò a trovarsi isolato dal suo seguito, abbracciandone le ginocchia, piangendo di gioia, facendo tutto quello che l'uomo può fare per significare il suo affetto, la sua devozione, il suo entusiasmo, senza mancare alla propria dignità, per dimostrare la sua gratitudine.

Questo avveniva il 3 novembre. Il credete? Nel giorno seguente, dopo tanto slancio, tanto delirio, si raccoglievano alcuni cittadini, i quali intendevano di fare loro pro delle concedute riforme, e trattavano intanto di fondare un giornale. Erano pochi, ma si trovava fra essi un uomo, i cui precedenti dicimmo francamente, non erano tali da poter pronosticare quello che fu di poi. Fatto alcune parole sull'indirizzo a prendersi, quell'uomo ebbe il coraggio di esclamare: «Che riforme, che ordinamento civile, tutte cose effimere, senza diritti politici; ci vuole la Costituzione». Gli altri, ed erano tutti antichi liberali, rimasero attoniti, quasi costernati, e chi diceva: ma volete voi disconoscere la gratitudine che noi abbiamo al Principe? Ma non vi suonano ancora agli orecchi le grida d'entusiasmo che si fanno per le riforme? Ma vogliamo noi far nascere diffidenza tra il popolo ed il principe? Il chiedere una Costituzione equivale ad una protesta contro gli abusi dell'autorità. E poi, qui sta la gran ragione, il popolo nostro non è maturo alla libertà.

Ma l'uomo predestinato stava saldo, e diceva: non vi è riforma, non vi è libertà civile senza la politica, se non vi è Costituzione, se non vi è libertà politica, se non vi è Costituzione. E l'opinione dell'egregio uomo di Stato, che in allora cominciò ad apparire quel molto che fu in appresso, l'opinione dell'egregio uomo di Stato fu diversa, sebbene timidamente, da suoi interlocutori. Né quell'idea, quel germe restava senza frutto; tanto si propagava che non trascorsero due mesi, e nel Consiglio municipale, che allora, alla romana, dicevasi decurionale di quella medesima città, collegio conservatore per eccellenza, sorse per mezzo di altro egregio uomo, amico e confidente del primo, e del quale parimente abbiamo due anni dopo lamentata la morte, niente meno che l'iniziativa, e ne emanava poi un voto espresso per chiedere la Costituzione.

Permettete una parentesi, nella digressione, perché calza al soggetto della discussione. Quel collegio di amministratori comunali aveva per privilegio la più ampia autonomia; era un Comune che si amministrava da sé, non aveva nessuna dipendenza dai magistrati, eleggiva i suoi membri, che presentava poi, in pompa, e nell'occasione del primo giorno dell'anno, al principe. Sono particolari istruttivi e preziosi, perché si riferiscono al 1847, in Governo assoluto; mentre noi, nel 1868, dopo venti anni di libertà, non vi chiediamo niente di più.

Proclamatosi dunque da quel collegio comunale la necessità della Costituzione, venivano i suoi voti portati, come avevasi allora, ai piedi del trono, ed il Principe non tardava, l'8 febbraio, di promettere una Costituzione e disegnare le linee principali. Faccera anch'esso un'utopia, come facciamo noi. Poesia il 4 marzo 1848, gloriosa data, proclamava la legge fondamentale.

E sapete voi quali ne furono le conseguenze? Ve le tratterò rapidamente.

Il 23 marzo, in quel medesimo mese, il Principe indirizzava al Popolo della Lombardia e della Venezia quelle parole che stanno in quel proclama monumentale, che non posso mai leggere senza sentirmi profondamente commosso dal fiero patriottismo che ne lampeggia, dagli applausi fragorosi, mandati alla gloriosa Milano, che col petto dei suoi cittadini aveva anticipato la libertà nazionale, cacciando dalle sue mura le armi straniere. (Vivi segni di approvazione a sinistra.)

Il 23 marzo 1848 si iniziava quella lunga liade di guai, di sventure e di trionfi che costituiscono il regno d'Italia.

Ebbene, ritornando alle più umili disquisizioni politiche, raccogliete, vi prego, le conseguenze. Se il 4 novembre 1847 si fosse detto da tutti: ma il popolo non è maturo, esso ha finora vissuto nella servitù dei soldati e dei gesuiti; chi si avventura a liberarlo ad un tratto, a farlo signore di sé?

Quell'uomo di stato non ebbe di questi timori, voi li avete; ma voi, credetelo, non gli rassomigliate affatto. (Bene a sinistra.)

Vedete qual fu l'effetto e la conseguenza di quella libertà in quel paese, di cui ormai credo non sia più necessario indicarvi il nome.

Io faccio riverenza, rendo grazie alle lodi che, forse per una esagerazione di benignità, non negate a quelle popolazioni; ma non ammettiamo che vi possano essere differenze tra provincia e provincia, o si possano fare confronti odiosi.

Noi professiamo la dottrina che bisogna educarsi ed avvezzarsi alla libertà.

Infatti, sapete che ne avvenne? Ne avvenne che la pubblica opinione in nessuna parte d'Italia (cioè sia detto senza fare paragoni) come in quella, lascia a desiderare alcun che, per spargere liberamente e compiutamente, nei modi consentiti dalla legge, che colli la stampa liberale progressista è l'unica che possa attecchire; che la stampa prezzolata cade in mezzo alla pubblica indifferenza, e la stampa infame, la stampa di ricatto è destinata a morire sotto il pubblico disprezzo. (Benissimo a sinistra.)

Se voi non ammetterete mai ad avvezzare le popolazioni a questo sistema, state pur certi che avrete sempre, nei sudditi, i quali cercheranno di accettare il favore dei potenti, di ottenere, quando non abbiano di meglio, quello del delegato onde

usare un soprano al vicino, all'emulo, all'uomo tranquillo; voi non avrete mai libertà.

Non temete che quella libertà comunale venga in qualunque modo a sciogliere i vincoli che allacciano queste popolazioni all'Italia; poiché anzi questo è l'unico modo di venirle strettamente a congiungere. (Benissimo.)

Credetelo, o signori, noi siamo qui per dirvi quello che, se voi non accettate quale consiglio, è però il prodotto delle nostre più profonde convinzioni. Lo so, che è venuto ora il malvezzo di contrastare la sincerità di queste convinzioni, di dire: voi siete sotto l'impero di ire che non sono mai attuate; no, o signori, non vi è persona di retto giudizio (in quella provincia a cui generalmente si allude) che non abbia, sin dall'aprile 1849, veduto che essa faceva sacrificio di se a tutta l'Italia.

Signori, bisognava essere presenti in quel giorno solenne, in cui un esercito sconfitto dal numero dei nemici, sfilava davanti un Principe che nella sventura trovava nuove forze per riaffermarsi in quella lealtà, che sarebbe il suo primo pregio, quando non risplendesse in lui la virtù del guerriero patriota; bisognava vedere in quel modo tutta la popolazione applaudiva a quel Principe che, vinto dalla forza, consigliato ad abbandonare ed a tagliare le frangie al suo popolo, preferiva la leale continuazione della politica nazionale. Vinto ma non atterrito, lo comprese il suo popolo: e che cosa fece, o signori, allora? Del Piemonte faceva la volontaria ancella dell'Italia e gettava le fondamenta di quello che siete voi. (Vivi segni di approvazione a sinistra.)

TENARI. Che siamo noi.

FERRARIS. Dunque vedete, signori, che, se noi non abbiamo paura della libertà, noi non dovete neppure averne voi; la libertà non vi sgomenta. Vi sono dei timidi, dei tiepidi, che, se odono un rumore per la via, subito si atterriscono, impallidiscono, non sanno più a qual santo dedicarsi, ed invocherebbero non so qual potenza perché li liberasse dalla paura. (Bene.)

Voi non sapete che non vi è niente di più temerario della paura; noi, o signori, non siamo di codardi paurosi, noi guardiamo imperturbati in faccia ai nostri avversari; che, se desideriamo di conquistarli, lo vogliamo fare colla lealtà dell'intenzione, con quella lealtà che è in tutti gli atti della nostra vita.

Ora in occasione di una legge amministrativa e così di ordinamento, anzi quasi di forma, salite a queste considerazioni, vi potrà forse parere inopportuno; ma è tanto tempo che noi taciamo, che noi imponiamo silenzio, che era pur tempo che, non in modo privato, ma in modo solenne, alla faccia del paese, aprissimo una volta tutto il nostro cuore. Quando voi non ci credete, quando non fateste assegnamento sopra quello che diciamo, badate bene, non per fare vaticini, ma per obbedire a un intimo sentimento: il giorno della giustizia verrà per tutti; è questo giorno, venga quando vuole l'Idio, sarà al certo tale che noi possiamo guardarlo in faccia senza paventare. (Movimento.)

Or venendo di nuovo, per quanto mi sia concesso ancora dalla molta vostra benignità, a parlare dell'argomento speciale, io mi farò a toccare in breve quale sarebbe stato il sistema con cui avremmo ordinato il comune e la provincia.

Il comune noi lo vogliamo amministrato da un Consiglio eletto da tutti i contribuenti; però, siccome per noi il carattere del comune è una associazione di interessi, vogliamo che l'eleggibilità al Consiglio sia determinata in ragione di un censo, graduato secondo l'importanza della popolazione. Voi ne capite la portata; perché noi per primi ci affrettiamo a riconoscere, doverci contrabbilanciare quell'ampiezza di libertà per mezzo di una composizione del Consiglio che ci dia tutte le garanzie, massime perché gli interessi siano in realtà e con prudenza rappresentati.

La Camera dei deputati per qual ragione ha la prevalenza nello Stato? Appunto perché rappresenta, o si presume rappresentare i diritti e gli interessi della nazione. Così sarebbe del Consiglio comunale. Noi vorremmo (non ve ne spaventate), noi vorremmo che anche l'ufficio del sindaco fosse conferito per elezione, separatamente, affinché coloro che concorrono al sindaco, e ne sono capaci, quando vinti da un altro in questo ufficio, non si trovino esclusi perfino dal Consiglio. Vorremmo però che questo sindaco fosse investito di una vera responsabilità, e che rispondendo direttamente ad un Consiglio nominato dai suoi elettori, egli, che ha una elezione particolare, abbia una prevalenza in faccia a chi lo debba giudicare, e siccome bisogna che uno dei consiglieri presieda e governi la discussione, affinché questo presidente non sia una specie di contrappeso al sindaco, noi vogliamo eletto che per ciascuna tornata o Sessione, e così per breve e circoscritto ufficio.

Il magistrato dell'autonomia lo estrinsechiamo in queste larghe linee (art. 50).

Nella ingerenza o mandato degli agenti del potere esecutivo può esercitarsi sugli atti della gestione collettiva della provincia e dei comuni. Essi hanno l'assistenza di facoltà nella loro amministrazione. Nei casi di violazione formale delle leggi, danno dell'ente amministrato è aperta l'azione popolare di ricorso all'autorità che sarà dalla legge delegata. Allora che la violazione riguarda il privato, compete l'azione giuridica. Nel primo caso è l'azione della facoltà del ricorso al rappresentante il potere esecutivo nella provincia; questo ricorso ha forza di sospendere la esecuzione dell'atto denunciato.

E qui io vi dovrei esporre una lunga teoria sui ricorsi; ve ne faccio grazia, e me ne duole, perché, oltre al prevedere l'accusa che ci si farà di non sufficiente esplicazione, mi tolgo l'occasione di dimostrarvi che noi possiamo essere in errore, noi ammettiamo di buon grado che molte delle nostre idee vi parranno troppo assolute, che talune esigeranno temperamenti di varia natura; ma che noi, pronti e convinti di questo, abbiamo però cercato di studiare ogni parte (non parlo di me che sono il minore dei colleghi che ebbero a prestare la loro cooperazione in questo lavoro) per essere in grado d'arrenderne ragione. Ond'è che l'accusa d'imprudenza, di non aver saputo portarci innanzi che delle nude e misere utopie, o quella che ci offende nell'intimo del cuore.

Che abbiamo studiato, lo dimostreremo sentendoci capaci di sostenere, per quanto è consen-

tito dalle nostre deboli forze, una discussione sopra tutti e singoli i punti del nostro progetto.

E quando avessi a parlarvi di tutti questi ricorsi, e dei modi e degli espedienti con cui vorremo provveduto e ai ricorsi individuali, e ai ricorsi dei comuni o a quelli dello Stato, e al modo con cui lo Stato può esercitare le sue facoltà e la sua autorità suprema, voi vedreste che, mentre abbiamo preveduto le difficoltà che ci si potevano affacciare, abbiamo provveduto per assicurare la forza del Governo centrale.

Quanto alio aggregato di comuni o, se vi piace, alla provincia, l'organizzazione sarebbe la stessa del comune. Noi abbiamo dovuto separare il magistrato che esegue i deliberati dal Consiglio provinciale, dall'agente o rappresentante del Governo; lo abbiamo nominato presidente onde distinguerlo anche dal presidente del Consiglio. A questo proposito avrò nel progetto un errore di stampa, che è però facile ad avvertire, pose presidente là dove sarebbe a leggersi presidente, il quale si a quello che, a somiglianza del sindaco, sarebbe eletto per suffragio.

Con questo convegno noi verremmo ad avere un'amministrazione la quale presenterebbe il vantaggio di non rendere responsabile il Governo centrale di tutto ciò che succeda di male e d'irregolare nei comuni, e verremmo ad avvezzare i comunisti, i componenti l'aggregato di comuni ad accudire i loro interessi, ed a dare la dovuta importanza alle elezioni, a curare la maturità dell'assemblea dei proprietari. Quando tutti abbiano imparato per mezzo di una dura esperienza che dalla cattiva o buona elezione di un sindaco dipende la buona o cattiva amministrazione del comune, e così di seguito, allora si avrà quell'ammaestramento vero ed efficace che invano i signori ministri sperano dai delegati distrettuali.

Signori, io concludo, e credo che la conclusione arriverà gradita anche a coloro che hanno voluto onorarci della loro attenzione. Mi riassume affermando quello che credo di avervi dimostrato.

Il paese vuole riforme radicali; il paese esige economia, il paese è nel suo diritto, ha ragione di così volere, ma inoltre vuol avere un affidamento che queste riforme, che queste economie si facciano; non crediamo che si appaghi del vostro progetto.

Il Parlamento sente questo voto del paese; non vi è oratore né di parte destra, né di sinistra, né del centro, che abbia creduto di poterlo revocare in dubbio, che non lo abbia affermato, sobbene, riteniamo noi, con voti sterili ed inefficaci. Fra questi avvi che intendete obbligarmi, signori ministri, alle riforme, e di queste pare se ne faccia particolare merito non sappiamo con quanta verità, od effetto, taluno dei nostri colleghi.

Se il Parlamento sente questo bisogno del paese, se lo vuole soddisfare, debbe darci un avviamento preciso e positivo, e non contentarsi di vaghe o future promesse, né tanto meno di quello che sta nell'attuale progetto.

L'Opposizione fa il debito suo, non vi ha accennato il modo con cui essa procederebbe, e non può procedere essa, perché la Maggioranza impera, e l'Opposizione, almeno io vedremo dal voto, è Minoranza, che ha confidenza nell'avvenire, e quindi cerca di afforzare i timidi, di incuorare i tiepidi, e di fare in modo che quello che è nella coscienza del popolo trapassi anzitutto in quella dei suoi rappresentanti.

Il Ministero che cosa farà?

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO. Il debito suo.

FERRARIS. Finché sta con coloro che hanno bisogno di essere spinti, ed intanto non si muovono; finché sta con quelli che hanno bisogno di essere rinfocati, ma che stanno sempre al di sotto dello zero, il Ministero trarrà quella vita stentata che ha tratto finora, si conolerà coll'aumento o col ribasso dei fondi, avrà o non avrà dei conforti nel veder attuate le leggi di nuove imposte, io glieli auguro di cuore; ma al certo non potrà avere quel vigore che invano si affetta colle parole, quando non si ha nella sostanza.

Noi vi abbiamo detto, e la benigna attenzione dei miei amici mi fa sperare che, sebbene senza mandato abbia potuto, in qualche parte, interpretare le idee loro, noi abbiamo detto quello che vogliamo, quello che desideriamo: vi abbiamo anche spiegato quello che noi faremmo; vi abbiamo dunque offerto i mezzi che, secondo noi, sarebbero necessari per far grande, per far felice, e liberare questa nostra diletta patria dalle piaghe che l'affliggono.

Ma il contegno vostro mi fa pur troppo temere che noi avremo parlato invano.

Allora io vi dirò, o signori, i nostri rappresentanti sanno quello che noi vogliamo, quello a cui noi tendiamo; quanto a voi, o signori ministri, a voi mi rivolgo specialmente, nessuno sa quello che voi vogliate, quello a cui tendiate. Pensateci! La vostra responsabilità è immensa. (Vivi voci a sinistra. Bravo! Benissimo!)